**Deutsche Sektion des Internationalen Instituts
für Verwaltungswissenschaften**

Verwaltungswissenschaftliche Informationen

45. Jahrgang

Heft 3/4 – 2017

Alt-Moabit 140 – 10557 Berlin

www.deutschesektion-iias.de

Verwaltungswissenschaftliche Informationen

Herausgegeben von der Deutschen Sektion des Internationalen Instituts für Verwaltungswissenschaften, Alt-Moabit 140, 10557 Berlin.

Mitarbeiter dieses Heftes:

Dr. Gisbert Brinkmann	Br
Dr. Benjamin Eichel	Ei
Klaus Pfeiffer	Pf
Marion Weick Saucy	We

ISSN 0722-5059

Redaktionsschluß: Dezember 2017

Deutsche Sektion des Internationalen Instituts
für Verwaltungswissenschaften

Verwaltungswissenschaftliche Informationen

45. Jahrgang

Heft 3/4 – 2017

Inhalt

I. Inhaltsangaben fremdsprachiger Zeitschriften*)

1. Revue Internationale des Sciences Administratives/International Review of Administrative Sciences, Brüssel
2. Administration publique, Brüssel
3. Revue française d'administration publique, Paris
4. Public Administration Revue, Washington
5. Australian Journal of Public Administration
6. Canadian Public Administration/Administration publique du Canada, Toronto

II. Berichte, Gutachten, Untersuchungen

1. Aus dem Bereich des Bundes
2. Aus dem Bereich der Länder
3. Aus weiteren Bereichen

III. Aus Bundestag und Bundesrat

IV. Deutsche Kurzfassung fremdsprachiger Aufsätze

1. Die "Umsetzungs-Falle": Die lokale Ebene und Diversitätspolitiken Ei
2. Die Vermesser der Verwaltungssphäre: Sozialgeschichte einer Reformbewegung mit internationaler Ausstrahlung in der Zeit zwischen den beiden Weltkriegen Pf
3. Mechanismen der Unternehmensführung und mangelhafte finanzielle Rechenschaft bei öffentlich-privaten Partnerschaften? Br

*) Bezugsquellennachweis auf der III. Umschlagseite

I. Inhaltsangaben fremdsprachiger Zeitschriften

1. International Review of Administrative Sciences, Brüssel
Revue Internationale des Sciences Administratives, Brüssel

Band 83, Heft 1, 2017

Leadership competencies for a global public service (Tim A. Mau)
Führungskompetenz für einen globalen öffentlichen Dienst (S. 3-22)

Publicness as an antecedent of transformational leadership: the case of Norway (Dag Ingvar Jacobsen)
Öffentlichkeit als ein Vorläufer transformationaler Führung: Das Beispiel Norwegen (S. 23-42)

Contextualized measures of public service motivation: the case of Spain (Xavier Ballart and Clara Riba)
Zu einander in Bezug gesetzte Maßstäbe für die Motivation im öffentlichen Dienst: Das Beispiel Spanien (S. 43–62)

What are the ideas and motivations of bureaucrats within a religiously contested society? (Karl O'Connor)
Welche Ideen und Motivationen haben Verwaltungsbeamte in einer religiös umkämpften Gesellschaft? (S. 63–84)

Implementing a smart specialization strategy: an evidence-based approach (Patricia Kotnik and Tea Petrin)
Die Durchführung einer Strategie zur intelligenten Spezialisierung: Ein evidenzbasierter Ansatz (S. 58–105)

Fiscal transparency and the cost of sovereign debt (Francisco Bastida, María-Dolores Guillamón and Bernardino Benito)
Finanzpolitische Transparenz und die Kosten von Staatsschulden (S. 106–128)

Stakeholder responses to government austerity: what happens when strong stakeholders fail to react? (Ken Ogata)
Die Reaktionen von Interessenvertretern auf Sparprogramme: Was passiert, wenn wichtige Interessenvertreter nicht tätig werden? (S. 129–148)

Formulating and elaborating a model for the measurement of intellectual capital in Spanish public universities (Yolanda Ramírez, Montserrat Manzaneque and Alba María Priego)
Ein Modell für die Messung von intellektuellem Kapital in spanischen staatlichen Universitäten entwerfen und ausarbeiten (S. 149–176)

Convergent or divergent Europeanization? An analysis of higher education governance reforms in France and Italy (Michael Dobbins)
Konvergente oder divergente Europäisierung? Eine Analyse von Governance-Reformen im Hochschulwesen in Frankreich und Italien (S. 177–199)

Policy coordination and integration, trust, management and performance in public health-related policy networks: a survey (Dorothee T.J.M. Peters, Erik Hans Klijn, Karien Stronks and Janneke Harting)

Politikkoordination und -integration, Vertrauen und Management in gesundheitspolitischen Netzwerken: Ein Überblick (S. 200–222)

Band 83, Heft 2, 2017
Braibant Lecture – 2016

The development of modern public administration in East Asia (Pan Suk Kim)
Die Entwicklung moderner öffentlicher Verwaltung in Ostasien (S. 225–240)

Symposium on Theorizing 'the local turn' in the governance of immigrant policies: a multi-level approach
Guest Editors: Ricard Zapata-Barrero, Tiziana Caponio and Peter Scholten
Symposium zu Theorie des ‚local turn‘ in der Steuerung von Einwanderungspolitiken: Ein Mehr-Ebenen-Ansatz
Gastherausgeber: Ricard Zapata-Barrero, Tiziana Caponio and Peter Scholten

Introduction
Theorizing the ‘local turn’ in a multi-level governance framework of analysis: a case study in immigrant policies (Ricard Zapata-Barrero, Tiziana Caponio and Peter Scholten)
Einführung
Theorie des ‚local turn‘ in einem Mehr-Ebenen-Governance-Analyse-Rahmen: Eine Fallstudie zu Einwanderungspolitiken (S. 241–246)

Symposium Articles /Symposium Aufsätze

Intercultural policy and multi-level governance in Barcelona: mainstreaming comprehensive approach (Ricard Zapata-Barrero)
Interkulturelle Politik und Mehr-Ebenen-Governance in Barcelona: durchgängige Berücksichtigung eines umfassenden Ansatzes (S. 247–266)

The implementation trap: the local level and diversity policies (Maria Schiller)
Die “Umsetzungs-Falle”: Die lokale Ebene und Diversitätspolitiken (S. 267–282)

Mainstreaming migrant integration? A critical analysis of a new trend in integration governance (Peter Scholten, Elizabeth Collett and Milica Petrovic)
Mainstreaming der Integration von Migranten: Eine kritische Analyse eines neuen Trends in der Integrationssteuerung (S. 283–302)
Immigrant integration policymaking in Italy: regional policies in a multi-level governance perspective (Francesca Campomori and Tiziana Caponio)
Politikgestaltung bei der Integration von Zuwanderern in Italien: Regionale Politiken in einer Mehr-Ebenen-Governance-Perspektive (S. 303–321)

Local challenges and national concerns: municipal level responses to national refugee settlement policies in Denmark and Sweden (Gunnar Myrberg)
Lokale Herausforderungen und nationale Belange: Reaktionen der kommunalen Ebene auf nationale Politiken zur Verteilung von Flüchtlingen in Dänemark und Schweden (S. 322–339)

The ‘local turn’ in historical perspective: two city case studies in Britain and Germany (Sarah E. Hackett)
Der ‘local turn’ in historischer Betrachtung: Zwei Fallstudien in Britannien und Deutschland (S. 340–357)

Determinants of public trust in government: empirical evidence from urban China (Dahai Zhao and Wei Hu)
Faktoren für öffentliches Vertrauen in Regierungen: Empirische Nachweise aus chinesischen Städten (S. 358–377)

Performance indicators and the new governmentality of water utilities in France (Yvan Renou)
Leistungsindikatoren und die neue Gouvernementalität von Wasserversorgungsunternehmen in Frankreich (S. 378–396)

What can increase the default risk in local governments? (Andrés Navarro-Galera, Juan Lara-Rubio, Dionisio Buendía-Carrillo and Salvador Rayo-Cantón)
Was kann das Ausfallrisiko von lokalen Regierungen erhöhen? (S. 397–419)

Chronicle of the Institute – its associations and members (Rolet Loretan)
Chronik des Instituts - seine Vereinigungen und Mitglieder (S. 420–422)

Band 83, Heft 3, 2017

US sub-national governmental response to the ‘Great Recession’: implications for the ‘equitable distribution of the costs and benefits of public services’ (Blue Wooldridge and Heidi Jane M. Smith)
Reaktionen von subnationalen Regierungen in den USA auf die „Große Rezession”: Auswirkungen für die gerechte Verteilung von Kosten und Nutzen im öffentlichen Dienst‘ (S. 425–442)

Public policy and operational alignment in light of public service retrenchment – lessons learned from Canada (Karine Levasseur and Andrea Rounce)
Öffentliche Verwaltung und operative Ausrichtung im Lichte von Einsparungen im öffentlichen Dienst - Erkenntnisse aus Kanada (S. 443–462)

Overcoming the tensions between values: a challenge for French public service managers and their training schools (Fabrice Larat and Christian Chauvigné)
Spannungsverhältnisse zwischen Werten auflösen: Eine Herausforderung für französische Manager öffentlicher Dienstleistungen und ihre Ausbildungsstätten (S. 463–480)

Derived importance-performance analysis and diagonal model in a Spanish municipality (Luis Camilo Ortigueira-Sánchez, Manuel Ortigueira-Bouzada and Dinaidys Gómez-Selemeneva)
Die Messung der Bürgerzufriedenheit mit der Verwaltungstätigkeit in einer spanischen Gemeinde mit einer Importance-Performance-Analyse (S. 481–502)

Special-purpose authorities: a welcomed alien to decentralization in Lebanon? (Khaldoun AbouAssi and Ann O'M. Bowman)
Behörden mit speziellem Zweck: Ein willkommener Fremder im dezentralisierten Libanon (S. 503–523)

Delivering education to the poor: investigating the role of self-motivation in Brazil (Christina W. Andrews, Simone Rezende and Wilson M. Almeida)
Den Armen Bildung geben: Untersuchung der Bedeutung von Eigenmotivation in Brasilien (S. 524–540)

The World Bank's approach to public sector management for 2011–2020: proposals to push forward the debate (Léon Bertrand Ngouo)
Der Ansatz der Weltbank für das Verwaltungsmanagement für 2011-2020: Vorschläge, um die Debatte voranzutreiben (S. 541–562)

Street-level bureaucrats' turnover intention: does public service motivation matter? (Dong Chul Shim, Hyun Hee Park and Tae Ho Eom)
Wechselwilligkeit von Beamten mit direktem Bürgerkontakt: Welche Bedeutung hat die Motivation im öffentlichen Dienst? (S. 563–582)

Validating a scale for citizen trust in government organizations (Stephan Grimmelikhuijsen and Eva Knies)
Den Umfang des Vertrauens von Bürgern in staatliche Organisationen bestätigen (S. 583–601)

The implementation of integrated electronic service delivery in Quebec: the conditions of collaboration and lessons (Christian Boudreau and Luc Bernier)
Die Umsetzung von integrierten elektronischen Dienstleistungen in Quebec: Die Voraussetzungen der Zusammenarbeit und Erkenntnisse (S. 602–620)

2. Administration publique, Brüssel

Nummer 4/2016

Le juge civil et la séparation des pouvoirs, Commentaire des arrêts de la Cour d'appel de Bruxelles du 21 février 2014 et du 12 septembre 2014 (M. Joassart)
Der Zivilrichter und die Gewaltenteilung, Kommentar zu den Urteilen des Appelationsgerichts Brüssel v. 21.2.2014 und v. 12.9.2014 (S. 429-447)

Salomon chez les médecins : le numerus clausus tranché par le Conseil d'État (M. El Berhoumi)
Salomo bei den Medizinern: der Numerus Clausus beim Zugang zum Medizinstudium in der Rechtsprechung des Conseil d'État (S. 448-490)

Être et avoir l'air : une scénographie baroque des principes de neutralité et de non-discrimination, Commentaire de l'ordonnance du Tribunal du travail francophone de Bruxelles siégeant en référé du 16 novembre 2015 (I. Rorive)
Sein und Schein: eine barocke Inszenierung der Grundsätze von Neutralität und Nicht-Diskriminierung, Kommentar zu dem im beschleunigten Verfahren ergangenen Beschluss des frankophonen Arbeitsgerichts Brüssel v. 16.11.2015 (S. 491-516)

Le décret conjoint comme outil de simplification de l'exercice des compétences par la Région wallonne (Q. Peiffer)
Das gemeinsame Dekret nach Art. 137 ff. der belgischen Verfassung als Mittel zur vereinfachten Kompetenzausübung durch die Wallonische Region (S. 517-524)

Le changement administratif de nom : une pratique en mutation ? (A.-Ch. Van Gysel/J. Jaumotte)
Die behördliche Namensänderung: verändert sich die Praxis? (S. 525-551)

Droit européen du marché intérieur et organisation administrative des États membres de l'Union européenne (E. Slautsky)
Das Recht des europäischen Binnenmarktes und die Verwaltungsorganisation der EU-Mitgliedstaaten (S. 552-556)

JURISPRUDENCE ET LÉGISPRUDENCE RÉCENTES

Neuere Rechtsprechung und Legistik des Verfassungsgerichtshofs, des Conseil d'État, des Kassationshofes sowie weiterer Gerichte, z.T. mit Kommentierung (S. 557-724)

BIBLIOGRAPHIE

OUVRAGES
Rezensionen verwaltungswissenschaftlicher Werke (S. 725-726)

REVUES
Inhaltsangaben von Verwaltungsrechtszeitschriften (S. 726-727)

Nummer 1-2/2017

Le nouveau pouvoir de substitution du Conseil d'État, commentaire de l'arrêt du Conseil d'État n° 231.918 du 9 juillet 2015 (A. Paternostre/T. Cambier)

Die neue Befugnis des Conseil d'Etat, fehlerhafte rechtliche Erwägungen einer angefochtenen Entscheidung in seinem Urteil durch richtige zu ersetzen, Kommentierung des Urteils des Conseil d'État Nr. 231.918 vom 9. Juli 2015 (S. 1-19)

Le droit au logement des migrants (N. Bernard)

Das Recht der Migranten auf Wohnung (S. 20-40)

Le régime disciplinaire des agents statutaires, actualités jurisprudentielles (J. Kestermans)

Die Disziplinarordnung der Beamten, neuere Rechtsprechung (S. 41-59)

Le Conseil d'État de Belgique, rempart des libertés et de l'ordre public (P. Bouvier/M. Joassart)

Der belgische Conseil d'État, Schutzwall der Freiheitsrechte und der öffentlichen Ordnung (S. 61-68)

Iura novit curia … ? Une aide externe pour l'interprétation du droit peut néanmoins être bienvenue (L. Van den Eynde)

Iura novit curia …? Eine externe Hilfe bei der Rechtsauslegung kann dennoch willkommen sein (S. 69-78)

JURISPRUDENCE ET LÉGISPRUDENCE RÉCENTES

Neuere Rechtsprechung und Legistik des Verfassungsgerichtshofs, des Conseil d'État und des Kassationshofes, z.T. mit Kommentierung (S. 79-151)

BIBLIOGRAPHIE

OUVRAGES

Rezension eines verwaltungswissenschaftlichen Werkes (S. 153-154)

3. Revue Française d'Administration Publique, Paris
Nr. 160

Rendre des comptes – rendre compte/Rechenschaft ablegen – Bericht erstatten

Rendre des comptes – rendre compte (F. Lafarge)
Rechenschaft ablegen – Bericht erstatten (S. 985-997)

Rendre des comptes – rendre compte : des notions ambigües (F. Dreyfus)
Rechenschaft ablegen – Bericht erstatten: (im Französischen) mehrdeutige Begriffe (S. 999-1010)

Rendre compte : de quoi parle-t-on ? Les quadratures du cercle démocratique (R. Hertzog)
Bericht erstatten: wovon ist die Rede? Die Quadraturen des demokratischen Kreises (S. 1011-1026)

Le débat autour de la redevabilité des nouveaux organismes publics et parapublics dans les années 1950 (P. Masquelier)
Die Debatte um die Rechenschaftspflicht der neuen staatlichen und halbstaatlichen Einrichtungen in den 1950er Jahren (S. 1027-1040)

De quoi l'État rend-il compte dans ses rapports annuels de performance ? (M. Benzerafa-Alilat)
Worüber legt der Staat in seinen jährlichen Leistungsberichten Rechenschaft ab? (1041-1064)

Comptabilité publique et reddition des comptes de l'État (S. Kott)
Öffentliches Rechnungswesen und Rechnungslegung des Staates (S. 1065-1078)

Rendre des comptes pour rendre compte : l'évolution de la comptabilité des collectivités locales en Italie (M. Balducci)
Rechenschaft ablegen um zu berichten: die Entwicklung des Rechnungswesens der italienischen Gemeinden (S. 1079-1107)

Redevabilité financière et redevabilité managériale : séparation, concurrence ou complémentarité ? (M. Le Clainche)
Finanzielle Rechenschaftspflicht und Rechenschaftspflicht der Geschäftsführung: Trennung, Konkurrenz oder Ergänzung? (S. 1093-1107)

Hôpital public et redditions de comptes (R. Holcman)
Die öffentlichen Krankenhäuser und ihre Rechenschaftsberichte (S. 1109-1122)

La redevabilité des partenariats public-privé (F. Marty, A. Voisin)
Die Rechenschaftspflicht der öffentlich-privaten Partnerschaften (S. 1123-1138)

Les résistances des agents de l'inspection du travail à la reddition de comptes 1980-2013 (M. Szarlej-Ligner)
Der Widerstand der Bediensteten der Arbeitsaufsichtsbehörde gegen Rechenschaftsberichte (S. 1139-1153)

Agences exécutives et reddition de comptes : le cas de l'Agence nationale pour la rénovation urbaine (C. Boisseul)
Nationale Exekutivagenturen und Rechnungslegung: das Beispiel der nationalen Agentur für Stadterneuerung (S. 1155-1170)

La difficulté des annexes aux lois de finances à pleinement rendre compte de la politique d'égalité entre les femmes et les hommes (F. Edel)
Die Schwierigkeiten der Anhänge zu den Haushaltsgesetzen, über den jeweiligen Stand der Verwirklichung der Gleichbehandlungspolitik zwischen Männern und Frauen vollständig Rechenschaft abzulegen (S. 1171-1193)

Aide public au développement et reddition de comptes : le cas du programme d'aide budgétaire de l'Union européenne au Sénégal 2009-2011 (J.-H. Caffin, P. Zarlowski)
Entwicklungshilfe und Rechnungslegung am Beispiel des EU-Haushaltshilfeprogramms für den Senegal 2009-2011 (S. 1195-1208)

La redevabilité des agences européennes de l'Espace de liberté, de sécurité et de justice (F. Lafarge)
Die Rechenschaftspflicht der europäischen Agenturen für den Raum der Freiheit, der Sicherheit und des Rechts (S. 1209-1226)

Les trois paradigmes de l'évaluation des politiques publiques face à l'obligation de rendre des comptes et de rendre compte (J.-P. Nioche)
Die drei Paradigmen der Politikevaluierung angesichts der Verpflichtung, Rechenschaft abzulegen und Bericht zu erstatten (S. 1227-1240)

La surveillance politique des autorités indépendantes de régulation en Suisse (A. Stöckli)
Die politische Aufsicht über die unabhängigen Regulierungsbehörden in der Schweiz (S. 1241-1256)

Reddition de comptes et Parlement (P. Türk)
Das französische Parlament und die Rechnungslegung (S. 1257-1270)

La dynamique des relations dans les partenariats public-privé : le cas du modèle anglo-saxon (P.-H. Hudon)
Die Beziehungsdynamik bei den öffentlich-privaten Partnerschaften am Beispiel des angelsächsischen Modells (S. 1271-1288)

Nr. 161

Circulation des modèles d'administration
Verbreitung von Verwaltungsmodellen

Circulation internationale et fabrique européenne de l'administration publique (M. Hadjiisky, C. Visier)
Internationale Verbreitung der Modelle öffentlicher Verwaltung im europäischen Kontext (5-18)

La circulation internationale des techniques de la preuve dans les programmes d'intervention et de gestion publique en éducation (R. Normand)

Die internationale Verbreitung evidenzgestützter Verfahren im öffentlichen Bildungsmanagement und bei den entsprechenden Programmen (S. 19-30)

The European Public Administration Network (EUPAN) : which contribution to the informal civil service cooperation in the EU ? (C. Demmke)
Das Europäische Netzwerk der öffentlichen Verwaltung (EUPAN): welchen Beitrag leistet es für die informelle Zusammenarbeit des öffentlichen Dienstes in der EU?
(S. 31-44)

Les acteurs européens de la circulation des normes dans le secteur de l'emploi (M. Arrignon)
Die europäischen Akteure bei der Verbreitung von Normen auf dem Gebiet der Beschäftigungspolitik im Rahmen des Mutual Learning Programms (S. 45-58)

Évaluer l'administration de la justice dans les pays européens. Une co-construction entre Union européenne et Conseil de l'Europe (B. Cappellina)
Evaluierung der Justizverwaltung in den europäischen Ländern. Ein gemeinsames Projekt der EU und des Europarats (S. 59-72)

SIGMA : un programme international de renforcement des capacités administratives en terres européennes 1992-2012 (M. Hadjiisky)
SIGMA: ein internationales Programm zur Stärkung der Verwaltungsfähigkeit in europäischen Ländern 1992-2012 (S. 73-88)

Innovation ouverte et «Living Labs» : production et traduction d'un modèle européen (C. Ark, M. Smyrl)
Offene Innovation und «Living Labs» : Erstellung und Umsetzung eines europäischen Modells (S. 89-102)

Transformer le voisinage : jeux d'acteurs, production et mise en pratique de modèles européens de réformes dans le cadre du partenariat oriental (L. Delcour)
Transformation der Nachbarschaft: Interaktion der Teilnehmer, Erstellung und Umsetzung europäischer Reformmodelle im Rahmen der Östlichen Partnerschaft
(S. 103-115)

La gestion intégrée des frontières : circulation et projection internationale d'un modèle européen. L'exemple de la Turquie (E. Le Chêne)
Integriertes Grenzmanagement: Verbreitung und internationale Ausrichtung eines europäischen Modells am Beispiel der Türkei (S. 117-132)

Les géomètres de la sphère administrative : socio-histoire d'un mouvement réformateur internationalisé dans l'entre-deux-guerres (R. Payre)
Die Vermesser der Verwaltungssphäre: Sozialgeschichte einer Reformbewegung mit internationaler Ausstrahlung in der Zeit zwischen den beiden Weltkriegen (S. 133-146)

Nr. 162

Communes nouvelles : une révolution territoriale silencieuse ?
Die neuen Kommunen: eine stille Revolution der Gebietskörperschaften?

Une révolution territoriale silencieuse ? Les communes nouvelles entre européanisation et gouvernance territoriale (R. Pasquier)
Eine stille Revolution der Gebietskörperschaften? Die neuen Kommunen zwischen Europäisierung und territorialer Selbstverwaltung (S. 239-252)

La constitution d'un nouveau modèle d'action publique territoriale : la loi Marcellin de 1971 et la fusion de communes (T. Tellier)
Die Entstehung eines neuen Modells der Gebietsverwaltung: das Gesetz Marcellin von 1971 und der Zusammenschluss von Gemeinden (S. 253-266)

Les « communes nouvelles » : vous avez dit nouvelles ? (N. Kada)
Die «neuen Kommunen»: sagten Sie neu? (S. 267-276)

Les communes nouvelles : l'invité surprise de la réforme territoriale (T. Frinaut)
Die neuen Kommunen: der unerwartete Gast der Gebietsreform (S. 277-294)

La réforme du statut de Paris de 2017 : entre banalisation et confirmation de sa singularité (J. Chauvel)
Die Reform des Gesetzes über den Status von Paris: zwischen Banalisierung und Bestätigung seiner Einzigartigkeit (S. 295-306)

« Ne regardez pas les problèmes avant d'engager le projet ! » : points de vue des praticiens sur le processus de construction des communes nouvelles (L. Cauret, T. Hulleux, L. Assouline, G. Leblong-Masclet)
«Ignorieren Sie die möglichen Probleme vor Beginn eines Projekts!»: Ansichten von Praktikern im Rahmen eines gemeinsamen Interviews (S. 307-312)

Les réformes territoriales du système local dans les Länder allemands : entre communes fusionnées et intercommunalité (H. Wollmann)
Die Gebietsreformen auf kommunaler und Kreisebene der alten Länder in den 1960er und 1970er Jahren und in den 1990er Jahren in den neuen Ländern: zwischen Gemeindefusionen und interkommunaler Zusammenarbeit (S. 313-326)

La difficile recherche de l'optimum dimensionnel des communes italiennes : entre fusions et coopérations (L. Vandelli)
Die schwierige Suche nach dem optimalen Zuschnitt der italienischen Kommunen: zwischen Fusionen und interkommunaler Zusammenarbeit (S. 327-338)

De « créatures du gouvernement » à « gouvernements de proximité » : la trajectoire sinueuse des municipalités québécoises (A. Mevellec, G. Chiasson, Y. Fournis)
Von «Regierungsschöpfungen» zu «bürgernahen Verwaltungen»: die kurvenreiche Entwicklung der Gemeinden in der Provinz Quebec (S. 339-352)

La transcommunalité à l'épreuve du fédéralisme : une illustration en Région wallonne (F. Leloup)
Die gemeindeübergreifende kommunale Zusammenarbeit im föderativen System am Beispiel der Wallonische Region (S. 353-368)

L'éducation prioritaire interrogée du point de vue d'égalité juridique et de la politique d'égalité (C. Ben Ayed)
Die bildungspolitischen Schwerpunktbereiche auf dem Prüfstand der juristischen Gleichheit und der Gleichberechtigungspolitik (S. 369-384)

Quatre années d'activités de la Haute autorité pour la transparence de la vie publique au service d'une démocratie plus exemplaire (E. Buge, M. Caron)
Rückblick auf vier Jahre Tätigkeit der Hohen Behörde für die Transparenz des öffentlichen Lebens im Dienst einer vorbildlicheren Demokratie (S. 385-398)

4. Public Administration Review (Washington)

Band 77, Nr. 3 (Mai/Juni 2017)

What Causes Unethical Behavior? A Meta-Analysis to Set an Agenda for Public Administration Research (Nicole Belle, Paola Cantarelli)
Was ruft unethisches Verhalten hervor? Umfassende Analyse für zukünftige Forschung auf dem Gebiet der öffentlichen Verwaltung (S. 327-339)

The Effect of Bureaucratic Responsiveness on Citizen Participation (Fredrik M. Sjoberg, Jonathan Mellon, Tiago Peixoto)
Auswirkungen der Bürgerteilnahme auf Handeln der Verwaltung (S. 340-351)

Commentary – Grounds for Optimism about Grounds for Optimism: New Gigital Metrics for Government Responsiveness (David G. Robinson)
Kommentar zum vorstehenden Beitrag (S.352-353)

What Happens at the Polling Place: Using Administrative Data to Look Inside Elections (Barry C. Burden, David T, Canon, Kenneth R, Mayer, Donald P. Moynihan, Jacob R. Neiheisel)
Verwaltungsdaten zu Wahlen (S. 354-364)

Commentary – Understanding the Polling Place Experience (Brian D. Newby, Sean Greene)
Kommentar zum vorstehenden Beitrag (S.364-365)

What Can Performance Information Do to Legislators? A Budget-Decision Experiment with Legislators (Labinot Demaj)
Leistungsinformationen für den Gesetzgeber (S. 366-379)

Commentary – Performance Information on Legislators: A Blessing or Otherwise? (Michel Huissoud)
Kommentar zum vorstehenden Beitrag (S.379-380)

Managing in the Regulatory Thicket: Regulation Legitimacy and Expertise (Anna A. Amirkhanyan, Kenneth J. Meier, Laurence O'Toole, Jr)
Verständnis von und Haltung zu Regierungsverordnungen (S. 381-394)

Citizen Expectations and Satisfaction in a Young Democracy: A Test of the Expectancy-Disconfirmation Model (Nicolai Petrovsky, Jue Young Mok, Filadelfo Léon-Cázares)
Erwartungen und Zufriedenheit der Bürger in einen jungen Demokratie in den USA und VK (S. 395-407)

Human Interest or Hard Numbers? Experiments on Citizens' Selection, Exposure, and Recall of Performance Information (Asmus Leth Olson)
Bürgerbeteiligung bei Leistungsinformationen: Episodische Einschätzung oder umfassende Informationen (S. 408-420)

Social Entrepreneurship, Entrepreneurship, Collectivism, and Everything in Between: Prototypes and Continuous Dimensions (Aaron Schneider)
Gebrauch von Prototypen für soziales Unternehmertum im Verhältnis zu anderen Formen (S. 421-431)

Commentary – What's in a Name? Defining Social Entrepreneurship (Rick Aubry)
Kommentar zum vorstehenden Beitrag (S.431-432)

Incentives to Third-Party Governance: Management Practices and Accountability Implications (Amanda M. Girth)
Vertragsanreize zur Motivierung der Leistungserbringer (S. 433-444)

Commentary – Accountability and Maximizing the Value of Pubic Contracts (Barbara R. Johnson)
Kommentar zum vorstehenden Beitrag (S. 445-446)

City Manager in Three Countries: An Interview with Michael Willis (Evan Berman)
Interview mit Michael Willis (Stadtdirektor in Neuseeland, der in drei Ländern gearbeitet hat) (S. 447-452)

Book Reviews
Buchbesprechungen (S. 453-472)

Band 77, Nr. 4 (Juli/August 2017)

Social Media: How One City Opens the Evidence Black Box (Warren Kagarise, Staci M. Zavattaro)
Einsatz von sozialen Medien in einer Stadt im Staat Washington (S. 486-488)

Building Holistic Evidence for Social Media Impact (Ines Mergel)
Gebrauch von sozialen Medien durch Forscher und Praktiker der öffentlichen Verwaltung (S. 489-495)

Examining the Evolution of the Field of Public Administration through a Bibliometric Analysis of *Public Administration Review* (Chaoqun Ni, Cassidy R. Sugimoto, Alice Robbin)
Bibliometrische Untersuchung der ersten 75 Jahre der *PAR* (S. 496-509)

Commentary – Viewing the Arc of Public Administration Research through *PAR* Articles, 1940-2013 (Frances Stokes Berry)
Kommentar zum vorstehenden Beitrag (S. 510-512)

Commentary – Mapping a More Specialized Public Administration (Donald P. Moynihan))
Kommentar zum vorstehenden Beitrag (S. 512-514)

Relational Leadership, Storytelling, and Narratives: Practices of Local Government Chief Executives (Kevin Orr, Mike Bennet)
Geschichten, Erzählungen von Obersten Gemeindedirektoren im VK (S. 515-527)

Commentary – Leadership Tools That Should Not Be Overlooked (Joshua Franzel)
Kommentar zum vorstehenden Beitrag (S. 527-528)

Public Service Motivation Research: Lessons for Practice (Robert K. Christensen, Laurie Paarlberg, James L. Perry)
Forschung zur Motivation für den öffentlichen Dienst seit 2008 (S. 529-542)

Commentary – Public Service Motivation: Lessons from NASA's Janitor (Janice R. Lachance)
Kommentar zum vorstehenden Beitrag (S. 542--543)

The Effects of Doing More with Less in the Public Sector: Evidence from a Large-Scale Survey (Marc Esteve, Christian Schuster, Adria Albareda, Carlos Losada)
Auswirkung von mehr zu tun mit weniger im öffentlichen Sektor auf Arbeitsstellen Zufriedenheit und Arbeitsmotivation (S. 544-553)

Transformational Leadership and Organizational Processes: Influencing Public Performance (Rusi Sun, Alexander C. Henderson)
Auswirkung auf die öffentliche Leistung durch transformationellen Führungsstil (S. 554-565)

Interstate Spillovers, Fiscal Decentralization, and Public Spending on Medicaid Home- and Community-Based Services (Geral Oyun)
Zwischenstaatliche Erfahrungen von Medicaidausgaben für Dienste zu Hause und der Gemeinschaft (S. 566 578)

Developing and Testing an Integrative Framework for Open Government Adoption in Local Governments (Stephan G. Grimmelikhuisjen, Mary K. Feeney)
Entwicklung und Test eines integrativen Rahmens (S. 579-590)

What Explains Agency Heads' Length of Tenure? Testing Managerial Background, Performance, and Political Environment Effects (Nicolai Petrovsky, Oliver James, Alice Mosely, George A. Boyne)
Überlebungsmodelle der Dauer der Beschäftigung von Vorsitzenden einer Behörde (S. 591-603)

Performance and Management in the Public Sector: Testing a Model of Relative Risk Aversion (Sean Nicolson-Crotty, Jill Nicolson-Crotty, Sergio Fernandez)
Etabliertes Modell von Risikovermeidung im öffentlichen Sektor (S 603-614)

Commentary – Effects of Success on Management Performance (Thomas G. Stanton)
Kommentar zum vorstehenden Beitrag (S. 614-615)

Reflections on Leadership and Its Politics: Charles Bolden, NASA Administrator, 2009-17 (W. Henty Lambright)
Überlegungen zur Führung und der Politik am Beispiel des NASA Verwaltungsbeamten Charles Bolden (S.616-620)

Book Reviews
Buchbesprechungen (S. 621-631)

Band 77, Nr. 5 (September/Oktober 2017)

Doing More with More: How “Early” Evidence Can Inform Public Policies (James L. Perry)
Verstärkung der Stimmen von Praktikern in der PAR (S. 646-649)

Bringing Rigor to the Use of Evidence in Policy Making: Translating Early Evidence (Daniel Max, Crowley, J. Taylor Scott)
Beispielhafte Anstrengungen zur Übertragung von früheren Nachweisen für die Politikgestaltung (S. 650-655)

Crowdsourcing Government: Lessons from Multiple Disciplines (Helen K. Liu)
Lektionen von verschiedenen Disziplinen für die Regierung zur Herkunft des Geldes von Menschenmengen (S. 656-667)

Transaction Costs and the Perceived Effectiveness of Complex Institutional Systems (Mark Loubell, John M. Mewhirter, Ramiro Berardo, John T. Scholz)
Faktoren, wie Polizeihandelnde die Effektivität politischer Institutionen sehen (S. 668-680)

Corruption and State and Local Government Debts Expansion (Cheol Liu, Tima T. Moldogaziev, John L. Mikesell)
Korruption in Regierungen von Staaten und Gemeinden (S. 681-690)

Commentary – Some Practical Considerations Concerning Debt Issuance (Michael J.Bell)
Kommentar zum vorstehenden Beitrag (S. 690-691)

Managing the Entanglement: Complexity Leadership in Public Sector Systems (Joanna Murphy, Mary L. Rhodes, Jack W. Meek, David Denyer)
Führungsstärke bei sechs ländlichen Regenerationsprojekten (S. 692-704)

Commentary – Messy Business: Leading in Regeneration (Aidan Culhane)
Kommentar zum vorstehenden Beitrag (S. 705-706)

Institutional Analysis of Neighborhood Collective Action (Michael Craw)
Kollektive Aktionen der Nachbarschaft hinsichtlich des Wertes des Besitzes (S. 707-717)

Commentary – Neighborhood Associations and Homeowner Associations: Do They Really Make a Difference in Your Community? (Victor T. Turner)
Kommentar zum vorstehenden Beitrag (S. 718-719)

From Birth to Death: The Life of the Standards Board for England (Alan Lawton, Michael Macaulay)
Analyse der Lebensdauer des englischen Standards Board (S. 720-729)

Embedded Government Control and Nonprofit Revenue Growth (Na Ni, Xueyoung Zhan)
Eingeschlossene Regierungskontrolle zum Verständnis der Komplexität des Verhältnisses Regierung-Gemeinnützigkeit (S.730-742)

Questioning Kaufman: How Cross-Level Political Coalitions Interact with Organizational Structure (Forrest Fleischman)
Zu Herbert Kaufmans Studie zum Forrest Ranger, wie Organisationen strukturiert werden können, um Zustimmung zu erfahren (S. 743-751)

Commentary – Let's Look Again (Herbert Kaufman)
Kommentar zum vorstehenden Beitrag (S. 752)

Commentary – Kaufman's Paradox (David C. Iverson)
Kommentar zum vorstehenden Beitrag (S. 753)

Business Experts on Public Sector Boards: What Do They Contribute? (Ian Kirkpatrick, Francesco Vallascas, Gianluca Veronesi)
Wirtschaftsexperten in Ausschüssen des öffentlichen Sektors (S. 754-765)

Varieties in Participation in Public Services: The Who, When, and What of Coproduction (Tina Nabatchi, Alessandro Sancino, Mariafrancesca Sicilia)
Unterschiede in der Literatur und Konzepte der Gemeinschaftsproduktion (S. 766-776)

Frances Harriet Williams: Unsung Social Equity Pioneer (Susan T. Goodon)
Frances Harriet Williams, Pionierin der sozialen Gerechtigkeit in der öffentlichen Verwaltung (S. 777-783)

Book Reviews
Buchbesprechungen (S. 784-805)

5. Australian Journal of Public Administration

Band 76, Nr. 2 (Juni 2017)

Investigating the Institutional Norms and Values of the Productivity Commission: The 2011 and 2015 Childcare Inquiries (Lara Corr, Gemma Carey)
Politik der Produktivitätskommission bei Untersuchungen zur Kinderfürsorge von 2011 und 2915 (S. 147-159)

Potential Health Outcome and Vulnerability Indicators of Climate Change for Australia: Evidence for Policy Development (Maryam Navi, Dino Pisaniello, Alena Hansen, Monika Nitschke)
Literatur zu möglichen Gesundheitsauswirkungen und Indikatoren aufgrund des Klimawandels in Australien (S. 160-175)

Preventing Dysfunction and Improving Policy Advice: The Role of Intra-Departmental Boundary Spanners (Gemma Carey, Fiona Buick, Melanie Pescud, Eleanor Malbon)
Die Bedeutung von abteilungsübergreifenden Arbeitsgruppen für die Politikentwicklung (S. 176-187)

Sustainability Reporting by Australian Universities (Pendula Gamage, Nick Sciulli)
Berichte australischer Universitäten zur Nachhaltigkeit.(187-203)

Critiquing Food Security Intergovernmental Partnership Approaches in Victoria, Australia (Christine Slade, Claudia Baldwin)
Zusammenarbeit von Behörden zur Lebensmittelsicherheit im australischen Bundesstaat Victoria (S. 204-220)

Democratic Representation and the Property Franchise in Australian Local Government (Yee-Fui Ng, Ken Coghill, Paul Thornton-Smith, Marta Poblet)
Eigentumsübertragung an Private in Melbourne (S. 221-236)

Means, Motive, and Opportunity - Local Government Distortion in a High-Stakes Environment (Joseph Drew, Bligh Grant)
Konzeptioneller Rahmen zum Verständnis von Mitteln, Motiven und Gelegenheiten zum Gebrauch von Leistungsdaten (S. 237-250)

Whole of Government: the Solution to Managing Crises? (George Carayannopoulos)
Ist die Zusammenarbeit der gesamten Regierung die Lösung bei Krisen aufgrund von Naturkatastrophen? (S. 251-265)

Book Reviews
Buchbesprechungen (S. 266-270)

Band 76, Nr. 3 (September 2017)

Public-Private Partnerships: The Way They Were and What They Can Become (Graeme Hodge, Carsten Greve, Anthony Boardman)
Was ist der Ursprung und was werden öffentlich-private Partnerschaften (ÖPPs) von Infrastrukturmaßnahmen (S. 273-282)
Busting Some of the Public Private Partnership Myths from a Government Perspective (Kim Curtain, Jim Betts)

Aus Sicht der Regierung falsch verstandene Konzeptionen und Mythen der öffentlichen-privaten Partnerschaften (S. 283-287)

Swimming or Drowning in the Depths of Partnership (Sophie Sturup)
Zwei Fallstudien sehr unterschiedlicher OPPs: Kopenhagens Metro Projekt und Melbournes Verbindung zum Zentrum (S. 288-300)

Choose Your Own Adventure: Finding a Suitable Discount Rate for Evaluating Value for Money in Public-Private Partnership Proposals (Sebastian Zwalf, Graeme Hodge, Quarul Alam)
Zwei hauptsächliche Theorien zu Discounttarifen und Untersuchung der entsprechenden Politik (S. Zwei Fallstudien sehr unterschiedlicher OPPs: Kopenhagens Metro Projekt und Melbournes Verbindung zum Zentrum (S. 301-315)

Ten Lessons from Ten Years PPP Experience in Belgium (Tom Willems, Koen Verhoest, Joris Voets, Tom Coppens, Wouter Van Dooren, Martijn Van den Hurk)
Vor zehn Jahren wurde in Flandern ein ÖPP-Projekt unternommen und hat sich allgemein für Infrastruktur-Projekte bewährt (S. 316-329)

After the Ribbon Cutting; Governing PPPs in the Medium to Long Term (Graeme Hodge, Emilie Boulot, Colin Duffield, Carsten Greve)
Hauptsächliche Vertrags- und institutionelle Bedingungen für mittlere- und langzeit ÖPPs (S. 330-351)

The East West Link PPP Project's Failure to Launch: When One Crash-Through Approach is Not Enough (Michael De Martinis, Leslie Moyan)
Versagen von suboptimalen ÖPPs-Ergebnissen bei schnellen Entscheidungen im Fall der Ost-West Verbindung in Melbourne (S. 352-377)

Examining the Use of Corporate Governance Mechanisms in Public-Private Partnerships: Why Do They Not Deliver Public Accountability? (Anne Stafford, Pamela Stapleton)
Mechanismen der Unternehmensführung und mangelhafte finanzielle Rechenschaft bei öffentlich-privaten Partnerschaften (S. 378-391)

6. Canadian Public Administration/Administration publique du Canada, Toronto

Band 60, Heft 2, 2017

Innovation diffusion and networking: Canada's evolving approach to lobbying regulation (A. Paul Pross and Robert P. Shepherd)
Die Verbreitung neuer Ansätze und Netzwerke: Der sich entwickelnde Ansatz Kanadas zur Regulierung von Lobbyismus (S. 153-172)

Awareness and use of systematic literature reviews and meta-analyses by ministerial policy analysts (Pierre-Olivier Bédard and Mathieu Ouimet)
Kenntnis und Verwendung systematischer Literaturüberblicke und -metaanalysen durch Ministerialbeamte (S. 173–191)

Approches formelles en transmission stratégique de l'information: une boîte à outils pour les décideurs publics (Benoît Béchard)
Formeller Ansatz bei der strategischen Übermittlung von Informationen: Ein Werkzeugkasten für öffentliche Entscheidungsträger (S. 192–214)

The conundrum of absenteeism in the Canadian public service: A wicked problem perspective (Jocelyn McGrandle and Frank L. K. Ohemeng)
Das Rätsel um Fehlzeiten im kanadischen öffentlichen Dienst: Die Betrachtung als komplexes Problem (S. 215–240)

A sizeable effect? Municipal council size and the cost of local government in Canada (Jean-Philippe Meloche and Patrick Kilfoil)
Ein messbarer Effekt? Die Größe von Gemeinderäten und die Kosten der Kommunalverwaltung in Kanada (S. 241–267)

The emergence of public-private partnerships (P3s) in Alberta: Lessons from the Anthony Henday highway (Michael Opara and Fathi Elloumi)
Das Erscheinen von Public-Private-Partnerships in Alberta: Erkenntnisse vom Anthony Henday Highway (S. 268–288)

Band 60, Heft 3, 2017

Editor's Introduction (E.A. Lindquist)
Einführung des Herausgebers (S. 325-326)

Implementing comprehensive land claims agreements in Canada: Towards an analytical framework (Christopher Alcantara)
Die Durchführung von umfassenden Vereinbarungen über Landansprüche in Kanada: Die Entwicklung eines Analyserahmens (S. 327–348)

The governance of post-secondary education systems in British Columbia and Ontario: Path dependence and provincial policy (Robert Harmsen and Allan Tupper)
Die Governance von postsekundären Bildungssystemen in British Columbia und Ontario: Pfadabhängigkeit und die Politik der Provinzen (S. 349–368)

Academic research and engagement with the Canadian public service: Insights from three surveys (Andrea R. Migone and Kathy L. Brock)

Wissenschaftliche Forschung und die Beziehung zum kanadischen öffentlichen Dienst: Einblicke durch drei Studien (S. 369–396)

Use of systematic literature reviews in Canadian government departments: Where do we need to go? (Mathieu Ouimet, Danny Jette, Marc Fonda, Steve Jacob and Pierre-Olivier Bédard)
Die Verwendung von systematischen Literaturüberblicken in kanadischen Regierungsstellen: Was sollten wir tun? (S. 397–416)

Research Note / Note de recherche

Above and below the line: Strategic communications and media management in Canadian governments (Alex Marland)
Über und unter dem Strich: Strategische Kommunikation und Medien Management in kanadischen Regierungen (S. 417–437)

II. Berichte, Gutachten, Untersuchungen

1. AUS DEM BEREICH DES BUNDES

Der Bundesbeauftrage für den Datenschutz und die Informationsfreiheit

Neue EU Datenschutz-Grundverordnung

Die Länder der Europäischen Union haben sich nach langen Verhandlungen auf eine neue EU-Datenschutz-Grundverordnung geeinigt. Vordringlichstes Ziel war, das Datenschutzrecht innerhalt Europas stärker zu vereinheitlichen. Mit der neuen Verordnung gelten in allen Staaten der EU die gleichen Standards. Ein weiteres Ziel der Reform war es, das Datenschutzrecht zu modernisieren, insbesondere bessere Antworten auf die Globalisierung und datenschutzrechtlichen Herausforderungen, die die zunehmende Digitalisierung und das Internetzeitalter mit sich bringen, zu geben. Insbesondere im Bereich der Wirtschaft führen die Regelungen der Datenschutz-Grundverordnung zu einem höheren Grad an Harmonisierung. Die neue Grundverordnung bietet zudem einen wirksamen Regelungsmechanismus, um auch im Zeitalter der Digitalisierung und von BigData das Grundrecht jedes Einzelnen auf informationelle Selbstbestimmung zu sichern.

Die neue Datenschutz-Grundverordnung kann bezogen werden beim Bundesbeauftragten für den Datenschutz, Postfach 1468, 53004 Bonn, www.datenschutz.bund.de

2. AUS DEM BEREICH DER LÄNDER

a. Bayern

Die **Denkschrift 2017** zur Haushalts- und Wirtschaftsführung des Landes Baden-Württemberg wurde veröffentlicht.

Teil A gibt einen Überblick über Haushaltsrechnung, Haushaltsplan und –vollzug des Landes für das Jahr 2015 sowie über die Schuldenbremse und die mittelfristige Finanzplanung.
Teil B enthält die Ergebnisse von Prüfungen des Rechnungshofs, die in ressortübergreifende Empfehlungen gemündet sind. Thematisiert wurden hierbei IT-gestützte Registraturverfahren und die landeseinheitliche elektronische Akte (Beitrag 6) und Förderung von Museumsbahnen (Beitrag 7).
Teil C umfasst die Besonderen Prüfungsberichte. Der LRH untersuchte dabei u.a. die Wirtschaftlichkeit von Erstaufnahmeeinrichtungen des Landes für Flüchtlinge (Beitrag 8). Desweiteren empfiehlt er, die Erträge aus forstuntypischen Nebennutzungen, Vermietung und Verpachtung, vom Wirtschaftsbetrieb Forst zu trennen und vollständig als Einnahmen im Staatshaushaltsplan auszuweisen (Beitrag 10). Eine Prüfung bei

den Spielbankgesellschaften ergab, dass das Eigenkapital der Spielbankengesellschaft zu hoch ist. Das Land sollte deshalb dem Unternehmen mindestens 5 Mio. Euro entnehmen und dem Landeshaushalt zuführen (Beitrag 13).

Zu beziehen beim Landesrechnungshof Baden-Württemberg, Postfach 11 11 52, 76061 Karlsruhe, www.rechnungshof.baden-wuerttemberg.de

b. Bremen

Der Rechnungshof der Hansestadt Bremen brachte die Gemeinsame Beratende Äußerung zu den **„Finanzzuweisungen des Landes an die Gemeinden Bremen und Bremerhaven für die Wahrnehmung von Landesaufgaben“ heraus.**

Das Land Bremen hat Landesaufgaben auf seine beiden Gemeinden, die Städte Bremen und Bremerhaven, übertragen. So nimmt Bremerhaven auf seinem Gebiet dem Land obliegende Aufgaben der Polizei sowie des Vermessungs- und Katasterwesens wahr, beiden Gemeinden ist außerdem die Anstellung des unterrichtenden Personals als Element der inneren Schulverwaltung zugewiesen. Rechnungshof und Gemeindeprüfung haben eine Reihe von Schwachstellen der gegenwärtigen Praxis der Mittelzuweisung für übertragene Landesaufgaben festgestellt. Es wird daher empfohlen, die für die Ausgabenerstattung maßgebliche Vorschrift des Finanzzuweisungsgesetzes zu novellieren und dabei insbesondere die Grundlagen der Ausgabenerstattungen (Budgetierung oder Spitzabrechnung) festzulegen, genauere Regelungen für die Bemessung der Zuweisungshöhe zu treffen, bisher nicht erfasste Aufgabenübertragungen in das Gesetz einzubeziehen und auch die Verrechnung von Einnahmen zu regeln.

Zu beziehen beim Rechnungshof der Freien Hansestadt Bremen, Birkenstr. 20/21, 28195 Bremen, www.rechnungshof.bremen.de.

c. Hamburg

Beratende Äußerung: „Schuldenmonitor 2017“

Mit dem „**Monitoring Schuldenbremse 2017**“ hat der Rechnungshof erneut untersucht, ob der Haushalt der Stadt weiterhin auf einem sicheren Weg zur Einhaltung der Schuldenbremse ist. Das Urteil fällt zwiespältig aus: Einerseits wird der Pfad zur Schuldenbremse im Kernhaushalt sicher eingehalten. Nicht zuletzt aufgrund hoher Steuereinnahmen und niedriger Zinsen gibt es in der Abrechnung für 2016 statt der geplanten Neuverschuldung Finanzierungsüberschüsse von rund 600 Mio. Euro. Andererseits wachsen die finanziellen Zukunftslasten außerhalb des Kernhaushalts. Die oben genannten Überschüsse im Kernhaushalt 2016 relativieren sich schon bei einer Einbeziehung der Sondervermögen (u.a. für den Schulbau). Für 2016 bleiben von fast 600 Mio. Euro Überschuss nach dem Gegenrechnen der Neuverschuldung der Sondervermögen nur noch 139 Mio. Euro übrig. Die gute Lage des Kernhaushalts

darf also nicht darüber hinwegtäuschen, dass die Verschuldung insgesamt steigt. Für die Entwicklung des Personalbestands steht die Ampel weiterhin auf gelb: Die Zahlen zeigen, dass ein spürbarer Personalaufbau - auch in den auch in den Landesbetrieben - stattfindet. Der Senat muss aber dafür sorgen, dass seine Personalplanung nicht aus dem Ruder läuft.

Zu beziehen beim Rechnungshof der Freien und Hansestadt Hamburg, Postfach 301741, 20306 Hamburg oder unter www.rechnungshof.hamburg.de

d. Hessen

i) Die **Bemerkungen 2016** des Hessischen Rechnungshofs zur Haushalts- und Wirtschaftsführung liegen vor.

Getrennt nach den Haushaltsjahren 2015 und 2016 enthält der Jahresbericht in Teil I die Bemerkungen allgemeiner Art. Diese umfassen Feststellungen zu Haushaltsrechnung und Gesamtabschluss, Produkthaushalt, Ergebnisausweis, Finanzrechnung und Vermögensrechnung. Ein wesentliches Ergebnis der vergangenen beiden Haushaltsjahre ist, dass das Land 2015 erstmals seit 1969 wieder mehr Einnahmen als Ausgaben erzielen konnte. 2016 wurden Schulden in Höhe von 200 Mio. Euro abgebaut.

Teil II behandelt –ebenfalls getrennt nach Haushaltsjahren –die bedeutsamen Ergebnisse aus den Prüfungen der Ressorts. Die Empfehlungen verdeutlichen das Potenzial, die Einnahmesituation zu verbessern oder Ausgaben zu vermindern. In Teil C. informiert der Rechnungshof über Stellungnahmen an den Landtag und die Landesregierung. Sie behandeln insbesondere Empfehlungen zu Verwaltungsvorschriften. Mit den Beiträgen in Teil D. berichtet der Rechnungshof über Maßnahmen, die geprüfte Stellen aufgrund von Prüfungsfeststellungen umgesetzt haben. Teil E. beinhaltet Einzelplandarstellungen. Neben dem Aufgabenbereich werden Kennzahlen zu Finanzdaten, zum Personalumfang sowie zu Besonderheiten des Einzelplans dargestellt.

ii) Kommunalbericht 2017

Mit der Lage der hessischen Kommunalfinanzen befasst sich Kapitel 2. Die Finanzen der hessischen Kommunen entwickelten sich im Jahr 2016 unterschiedlich. Während es 303 Kommunen gelang, einen Finanzierungsüberschuss zu erzielen, verzeichneten noch immer 145 Kommunen Defizite. Der kommunale Schuldenstand sank insgesamt um 300 Millionen Euro. Im Kommunalbericht 2017 werden drei Haushaltsstrukturprüfungen einschließlich einer gutachterlichen Betrachtung der Aufgabenverteilung und der Finanzströme zwischen den Sonderstatusstädten und deren Kragenkreisen sowie vier Fachprüfungen vorgestellt. Insgesamt wurden hierbei 85 kommunale Körperschaften in die Prüfungen einbezogen. Bei den Haushaltsstrukturprüfungen (Kapitel 3-5) lag der Fokus auf der Frage, wie der Haushaltsausgleich gelingen kann und welche Potenziale in den einzelnen Kommunen bestehen. In einer Fachprüfung untersuchte die Überörtliche Prüfung die

Hessentagsstädte (Kapitel 8). Ferner waren die Bauhöfe (Kapitel 6) und Kurorte (Kapitel 7)sowie die IT-Sicherheit (Kapitel 9) Gegenstand weiterer Fachprüfungen.

Zu beziehen beim Hessischen Rechnungshof, Postfach 101108, 64211 Darmstadt, www.rechnungshof-hessen.de

e. Nordrhein-Westfalen

Der **Jahresbericht 2017** des Landesrechnungshofs Nordrhein-Westfalen über das Ergebnis der Prüfung im Geschäftsjahr 2016 wurde herausgegeben.

Der Jahresbericht 2017 gliedert sich in zwei Komplexe*:* **Teil A** – **Feststellungen zum Landeshaushalt Nordrhein-Westfalen** bietet eine umfassende Einordnung des Landeshaushalts in qualitativer, quantitativer und zeitlicher Dimension. Er befasst sich zunächst mit den Feststellungen zur Haushaltsrechnung 2015. Darüber hinaus enthält er zahlreiche Details und Analysen zu den Einnahmen und Ausgaben sowie Erläuterungen zur Entwicklung des nachgewiesenen Landesvermögens, der Kreditaufnahme und des Schuldenstands. Ähnlich wie im Vorjahr wird in Teil A des Jahresberichts ein Überblick über den Haushalt und bestehende Risiken in einem eigenen Beitrag (siehe Beitrag7) gegeben.
In **Teil B** des Jahresberichts wird eine Auswahl **wesentlicher Prüfungsergebnisse** aus verschiedenen Ressorts wiedergegeben. In der Prüfung Einsatztraining der Polizei und Betrieb des Regionalen Trainingszentrums Ostwestfalen-Lippe (siehe Beitrag 12) wurde im Wesentlichen festgestellt, dass das Einsatztraining nicht in dem vorgegebenen Umfang absolviert worden und das Trainingszentrum nicht genügend ausgelastet war. Die Prüfung der Erfolgskontrolle von Förderprogrammen im Bereich des Justizministeriums (siehe Beitrag 14) zeigte, dass sich das Justizministerium bei den untersuchten Programmen überwiegend auf eine quantitative Betrachtung der Fallzahlen beschränkte. Vergleichende Auswertungen hinsichtlich der Wirkung und der Wirtschaftlichkeit der Förderung fanden nicht statt. Zweifel an der Wirtschaftlichkeit des Verwaltungshandelns ergaben sich bei der Prüfung der Zuwendungen im Rahmen des Hochschulpakts II für nichtstaatliche Hochschulen (siehe Beitrag 16). Erhebliche Defizite beim Baukostencontrolling für Investitionen beim Bau- und Liegenschaftsbetrieb Nordrhein-Westfalen (siehe Beitrag 10) legte eine Prüfung des LRH dar.

Zu beziehen beim Landesrechnungshof Nordrhein-Westfalen, Postfach 103417, 40025 Düsseldorf, www.lrh.nrw.de

f. Saarland

Der **Jahresbericht 2016** des Rechnungshofs des Saarlandes (mit Bemerkungen zur Landeshaushaltsrechnung für 2015) liegt vor.

Nach einer kurzen Einleitung (Kapitel I) gibt Kapitel II die Ergebnisse der Rechnungslegung 2015 wieder und Kapitel III informiert über die finanzielle Entwicklung des Landes. In seiner zusammenfassenden Betrachtung des

Landeshaushalts spricht der Rechnungshof auch Empfehlungen für den weiteren Sanierungskurs des Landes aus (Kapitel IV). Im Rechnungsjahr 2015 wurde an die positive Einnahmeentwicklung angeknüpft. So ist das Finanzergebnis mit steuerabhängigen Einnahmen von 3,146 Mrd. € um 181,4Mio.€ angestiegen. Damit war es das Jahr mit dem bisherigen Höchststand an steuerabhängigen Einnahmen im Landeshaushalt. Hinzu kam das Wirksamwerden von Sparmaßnahmen.

In Kapitel V sind die besonderen Prüfungsergebnisse zusammengefasst. Hier untersuchte der Rechnungshof im Rahmen seiner Prüfung die Betätigung des Landes bei einem öffentlichen Spielbankunternehmen und einem privatrechtlichen Unternehmen Desweiteren wurde die Organisation der Schulsozialarbeit sowie die IuK-Organisation in der Landesverwaltung geprüft. Der Bericht schließt mit einer Übersicht über die unmittelbaren und mittelbaren Unternehmensbeteiligungen des Saarlandes.

Zu beziehen beim Rechnungshof des Saarlandes, Bismarckstr. 39-41, 66121 Saarbrücken, www.rechnungshof.saarland.de

g. Sachsen

Der **Jahresbericht 2017** des Landesrechnungshofes Sachsen wurden veröffentlicht.

Die Herausgabe des Jahresberichts des Sächsischen Rechnungshofs erfolgt in zwei Bänden. Band I umfasst Haushaltsplan, Haushaltsvollzug und Haushaltsrechnung sowie Staatsverwaltung. In Band II sind die Ergebnisse der überörtlichen Kommunalprüfung zusammengefasst.

Band I: In Kapitel I werden Haushaltsplan und Haushaltsrechnung für 2015 wiedergegeben. In Kapitel 2 „Haushaltswirtschaft“ bemängelt der LRH die zunehmende Abhängigkeit des sächsischen Haushaltes von der gesamtwirtschaftlichen Entwicklung muss bei der Prognose künftiger Einnahmen beachtet werden. Die bereinigten Ausgaben folgen seit 2015 nicht mehr den bereinigten Einnahmen. Das ist Ausdruck eines strukturellen Haushaltsproblems. Es bedarf einer längerfristigen Finanzplanung und strategischer Konzepte sowohl für Einnahmen als auch für Ausgaben.
In Kapitel II „Allgemeines“ werden u.a. der Stand der Umsetzung des NSM und Einführung NSM –Standardsoftware untersucht. Die Einführung wird als positiv bewertet, der Freistaat Sachsen lässt sich aber durch eine uneinheitliche Softwarelandschaft Synergieeffekte und Einsparpotenziale entgehen.
In Kapitel III „Staatsverwaltung“ werden verschiedene Einzelpläne dargestellt. Der SRH stellte dabei fest, dass das Sächsische Innenministerium die Förderung von Maßnahmen der Regionalentwicklung sehr aufwendig gestaltete, ohne konkretes Förderkonzept und ohne wirksame Erfolgskontrolle. Das SMI sollte die FR-Regio unter Einbeziehung von Wirtschaftlichkeitskriterien fortentwickeln. Weitere Prüfungen befassen sich beispielsweise mit der Förderung von Bussen zur Verbesserung der Bedingungen im straßengebundenen öffentlichen Personennahverkehr, Berufliche Bildung von Gefangenen, Wolfsmanagement in Sachsen und der Gewährung von Bürgschaften durch den Freistaat Sachsen.

In Kapitel IV „Frühere Jahresberichte: nachgefragt“ wird die Arbeitsweise bei Verkehrsverstößen auf Bundesautobahnen untersucht.

Band II: Kommunalfinanzen

Bei der Betrachtung des finanziellen Handlungsspielraums der Kommunen stellt der Rechnungshof fest, dass die Einzahlungen an die sächsischen Kommunen im Jahr 2016 stärker als ihre Auszahlungen wuchsen, sodass ein höherer Überschuss als im Vorjahr erwirtschaftet werden konnte. Dennoch blieb dieser hinter dem bundesweiten Durchschnitt und dem der Flächenländer Ost zurück. Bei der Untersuchung der Personalentwicklung ergab sich, dass die Zahl der kommunalen Beschäftigten seit 2013 erstmals wieder gestiegen ist. Im Kernhaushalt gab es eine deutliche Erhöhung des Personalbestandes in den Kindertageseinrichtungen sowie bei der Verwaltung der Hilfen für Asylbewerber. Gleichzeitig sank der Personalbestand in der Verwaltung der Grundsicherung für Arbeitssuchende. Außerdem stellte er einen Ausgabenanstieg für die Hilfen zur Erziehung um 90 % auf rd. 370 Mio. € innerhalb von 8 Jahren fest. Nach Meinung des Rechnungshofs fehlt es an einer einheitlichen und aussagefähigen Datenbasis und es liegen Vollzugsdefizite bei der Wahrnehmung der Kontrollen durch die öffentlichen Aufgabenträger vor. Untersucht wurde darüber hinaus die Haushalts - und Wirtschaftsführung des Versorgungsverbandes Grimma-Geithain und die der Kommunalen Wohnungs- und Entwicklungsgesellschaft Königstein mbH und Beteiligungsverwaltung der Stadt Königstein. Weitere Prüfungen befassten sich mit der Öffentliche Wasserversorgung im Raum Chemnitz und mit dem Neubau der Staatsoperette und des Theaters Junge Generation in Dresden. Die Prüfung der kommunalen Gesellschaft Wasserbehandlung Sächsische Schweiz GmbH und des Beteiligungsmanagements bei deren Gesellschaftern bildet den Abschluss des Kommunalberichts.

Zu beziehen beim Sächsischen Rechnungshof, Schongauerstr. 3, 04328 Leipzig, www.srh.sachsen.de

3. AUS WEITEREN BEREICHEN

a. Deutsches Forschungsinstitut für öffentliche Verwaltung Speyer

i) Jahresbericht 2017

Der Jahresbericht informiert über die Grundlagen des Forschungsinstituts (Kapitel 2) und informiert über die Forschungstätigkeit des Instituts (Kapitel 3). Der Programmbereich „Transformation des Staates in Zeiten der Digitalisierung“ beschäftigt sich u.a. mit der EU-Datenschutzgrundverordnung, die obwohl eine Verordnung doch noch nationale Umsetzungsspielräume offen lässt. Ein weiterer Programmbereich befasst sich mit dem Europäischen Verwaltungsraum. Die Programmbereiche werden von einem Beratungsbereich ergänzt.
Weitere Themen des Jahresberichts sind die Förderung des wissenschaftlichen Nachwuchses, Vereinbarkeit von Beruf und Familie und Veranstaltungen. Kapitel 7 befasst sich mit den nationalen und internationalen Beziehungen und Kapitel 8 mit strategischen Partnerschaften. Ein statistischer Teil schließt den Jahresbericht ab.

ii) Speyerer Forschungsbericht 289: „**Public Value durch E-Governance – Die Organisation kollaborativer Aktivitäten im Staat“**

Der Forschungsbericht ist innerhalb des Verbundprojektes „Der Staat im Web 2.0 – Herausforderungen einer Collaborative Governance im 21. Jahrhundert“ entstanden. Das Teilprojekt bezieht sich auf die Organisation kollaborativer Aktivitäten im Staat durch E-Governance und deren Potenzial zur Generierung von Wissen unter Einbeziehung von Bürgern und zu deren politischer Partizipation. Dazu wurden Hypothesen abgeleitet, wie entsprechende Kommunikationsplattformen gestaltet sein müssen, damit Verwaltungsmitarbeiter und Bürger befähigt und motiviert dazu beitragen. Diese wurden anschließend empirisch spezifiziert und quantitativ überprüft und mündeten in entsprechende Gestaltungsempfehlungen für Politik und öffentliche Verwaltung.

Alle Beiträge zu beziehen beim Forschungsinstitut für öffentliche Verwaltung bei der Deutschen Hochschule für Verwaltungswissenschaften Speyer, Postfach 14 09, 67324 Speyer, Internet: www.dhv-speyer.de bzw. www.foev-speyer.de.

b. Stiftung Mercator

Die Stiftung Mercator veröffentlichte eine Studie zu **„Städte und Gemeinden in der Flüchtlingspolitik – Welche Probleme gibt es und wie kann man sie lösen?“**

Die Stiftung Mercator hat eine Analyse des Verwaltungshandels in der Flüchtlingspolitik mit dem Schwerpunkt der kommunalen Integration in Auftrag gegeben. Zur Vereinfachung wurden die komplexen Verwaltungsprozesse intensiv in

zwei Kommunen betrachtet. Untersucht wurden das Asylverfahren und die kommunale Integration von Flüchtlingen. Dabei wurden Themenbereiche wie Sozialstruktur der Asylbewerber, Sprachförderung, Wohnen, Sozialleistungen und Gesundheitsvorsorge, Bildung und Ausbildung und Arbeit untersucht. Im Ergebnis zeigt sich, dass die Verwaltungen mit Flexibilität und Improvisationskunst auf die große Zahl an Flüchtlingen in den letzten zwei Jahren reagiert haben. Dennoch gibt es noch vielfältige Defizite, die die Integration erschweren. Insbesondere die Zuständigkeitsregelungen und Aufgabenverteilung auf der Landes- und Bundesebene liefern einige Ansatzpunkte für Verbesserungen.

Zu beziehen bei der Stiftung Mercator GmbH, Huyssenallee 40, 45128 Essen, www.stiftung-mercator.de

c. Buchbesprechung

„Aufgaben und Finanzbeziehungen von Bund, Ländern und Kommunen“, von Prof. Dr. Hans-Günter Henneke

Bund und Länder haben sich auf ein Gesetzespaket zur Neuordnung der Finanzbeziehungen verständigt. Im Gegenzug für jährliche Hilfen des Bundes für die Länder ab 2020 soll der Bund mehr Kompetenzen erhalten – etwa bei den Fernstraßen, in der Steuerverwaltung, bei Investitionen in Schulen sowie Onlineangeboten der Verwaltung. Die Darstellung gibt einen Überblick über die für die Aufgaben und Finanzbeziehungen von Bund, Ländern und Kommunen nach der Föderalismusreformen geltende Verfassungs- und einfache Gesetzeslage. Das Buch konzentriert sich dabei auf die systematische Aufbereitung der tragenden Elemente des Bundesstaates und auf eine vertiefende Beschreibung der Neuregelungen.

Erschienen im Kommunal- und Schul-Verlag, Wiesbaden, www.kommunalpraxis.de

III. Aus Bundestag und Bundesrat

1. Unterrichtung durch die Bundesregierung

Bericht der Bundesregierung über den Stand von Sicherheit und Gesundheit bei der Arbeit und über das Unfall- und Berufskrankheitengeschehen in der Bundesrepublik Deutschland im Jahr 2016

Der Bericht „Sicherheit und Gesundheit bei der Arbeit – Berichtsjahr 2016“ gibt einen Überblick über Entwicklungen im Arbeits- und Gesundheitsschutz. Neben verschiedenen Statistiken z. B. zur Erwerbstätigkeit, zu Arbeitsbedingungen und zur Gesundheit werden auch Aktivitäten der Arbeitsschutzakteure dargestellt. Im Jahr 2016 wurden weniger Anzeigen auf Verdacht einer Berufskrankheit gestellt. Es gab aber mehr Anerkennungen, mehr neue Rentenfälle und mehr Todesfälle Berufserkrankter mit Tod infolge der Berufskrankheit. Auffällig ist hier insbesondere der starke Anstieg bei der im Vorjahr neu eingeführten Berufskrankheit Hautkrebs durch UV-Strahlung. Das durchschnittliche Rentenalter ist bei beiden Geschlechtern konstant – sowohl bei den Altersrenten (Frauen 64,2 Jahre; Männer 63,9 Jahre) als auch bei den Renten wegen verminderter Erwerbsfähigkeit (Frauen 51,2 Jahre; Männer 52,1 Jahre). Die häufigste Diagnosegruppe ist weiterhin Psychische und Verhaltensstörungen mit 42,8 % aller Verrentungsfälle. In einem Schwerpunktthema befasst sich der Bericht mit der Sicherheit und Gesundheit von Leiharbeitnehmern.

Bundesdrucksache 19/270

Rentenversicherungsbericht 2017

Der Bericht liefert einen Überblick über die Einnahmen und Ausgaben der Rentenversicherung und beschreibt mittels Modellrechnungen die zukünftige Entwicklung der Rentenfinanzen über einen Zeitraum von fünfzehn Jahren.
In Teil A wird über die Entwicklung der Zahl der Versicherten, der Renten und deren Höhe sowie über die Entwicklung der Einnahmen, der Ausgaben und des Vermögens in den letzten Jahren berichtet. Die mittel- und langfristige finanzielle Entwicklung der Rentenversicherung wird in Teil B behandelt. Der Beitragssatz sinkt im Jahr 2018 um 0,1 Prozentpunkte auf 18,6 %. Infolge der Verstetigungsregel bleibt er in der mittleren Variante bis 2022 unverändert bei 18,6 %. Anschließend steigt der Beitragssatz schrittweise wieder an, über 20,1 % im Jahr 2025 bis auf 21,6 % im Jahr 2030. Im Jahr 2031 beträgt der Beitragssatz 21,9 %. Nach den Modellrechnungen steigen die Renten bis zum Jahr 2031 um insgesamt rund 36 % an. Dies entspricht einer durchschnittlichen Steigerungsrate von 2,2 % pro Jahr. In Teil C wird über die Angleichung der Renten in den neuen Ländern an die Renten in den alten Ländern und in Teil D über die Anhebung der Altersgrenzen berichtet. Der Anhang enthält Tabellen zu wichtigen Kenngrößen der gesetzlichen Rentenversicherung.

BT-Drucksache 19/140

Jahresgutachten 2017/2018 des Sachverständigenrates zur Begutachtung der gesamtwirtschaftlichen Entwicklung

Der Sachverständigenrat sieht die deutsche Wirtschaft in einem kräftigen Aufschwung und er rechnet mit Zuwachsraten des Bruttoinlandsprodukts (BIP) von 2,0 % im Jahr 2017 und 2,2 % im Jahr 2018. Die gute konjunkturelle Lage bietet nach Ansicht des Sachverständigenrates die Chance für eine Neujustierung der Wirtschaftspolitik. Dabei sollten die Herausforderungen der Zukunft im Mittelpunkt stehen, die sich aus Globalisierung, demografischem Wandel und Digitalisierung ergeben, und nicht wie zuletzt der Verteilungsdiskurs. Weitere Themen im 1. Kapitel „Für eine zukunftsorientierte Wirtschaftspolitik“ befassen sich mit der geldpolitischen Wende und den steigenden Risiken im Finanzsystem, der Stabilität für den Euro-Raum, mit der Erneuerung der Europäischen Union und der Globalisierung. Im 2. Kapitel werden die internationale Konjunktur und die Weltwirtschaft analysiert. Für die deutsche Wirtschaft sieht der Sachverständigenrat eine zunehmende Überauslastung (Kapitel 3). Mit der geldpolitischen Wende und dem Euro-Raum beschäftigt sich Kapitel 4. Weitere Themengebiete die der Rat untersucht hat sind die Finanzmärkte und die Finanzpolitik, Handel, Arbeitsmarkt und die Einkommensverteilung in Deutschland.

BT-Drucksache 19/80

2. Unterrichtung durch den Bundesrechnungshof

Bemerkungen des Bundesrechnungshofes 2017 zur Haushalts- und Wirtschaftsführung des Bundes

Band I (Hauptband) enthält den Allgemeinen Teil der Bemerkungen. Dieser umfasst die Feststellungen zur Haushalts- und Vermögensrechnung, zur finanzwirtschaftlichen Entwicklung des Bundes sowie die übergreifenden und querschnittlichen Prüfungsergebnisse. Daneben enthält der Hauptband auch die einzelplanbezogenen Prüfungsfeststellungen.

Bei der Haushalts- und Vermögensrechnung des Bundes für das Haushaltsjahr 2016 stellt der Rechnungshof fest, dass die Gesamtausgaben des Bundes im Haushaltsjahr 2016 mit 317,4 Mrd. Euro um 0,5 Mrd. Euro über dem Soll lagen. Die Einnahmen waren ebenfalls 0,5 Mrd. Euro höher als veranschlagt. Somit kam der Bundeshaushalt ohne Nettokreditaufnahme aus und die verfassungsrechtliche Schuldenregel wurde eingehalten. In Abschnitt 2 Feststellungen zur finanzwirtschaftlichen Entwicklung des Bundes sieht der Bundesrechnungshof weiterhin günstige Rahmenbedingungen. Der Haushaltsentwurf 2018 sieht ausgeglichene Ein- und Ausgaben vor und kommt ohne Nettokreditaufnahme aus. Auch im Finanzplanungszeitraum bis zum Jahr 2021 soll der Bund ohne neue Schulden auskommen.

Bei den einzelplanbezogenen Prüfungsergebnissen stellt der Rechnungshof u.a. fest, dass großzügige Regelungen zu Lehrverpflichtungen die Personalkapazität für den Lehrbetrieb einschränken. Außerdem bemängelt er, dass ein IT-Projekt der Versorgungsanstalt des Bundes und der Länder fast viermal teurer als geplant wurde.

Bei der Überprüfung der Jobcenter ergab sich, dass eine unklare Regelungen für Ortsabwesenheiten zu einer uneinheitlich Behandlung von Leistungsberechtigten führte und Selbständig über Jahre unzureichend betreut wurden. Desweiteren stellt der Rechnungshof fest, dass den Finanzämtern IT-Unterstützung zur Bearbeitung von Steuererklärungen großer Personengesellschaften fehlt und empfiehlt Steuervorteile für Tabakindustrie abzuschaffen.

Drucksache 19/170

IV. Deutsche Kurzfassung fremdsprachiger Aufsätze

IV./.1 Maria Schiller

The implementation trap: the local level and diversity policies

International Review of Administrative Sciences, Band 83, Heft 2, 2016, S. 267–282

Die “Umsetzungs-Falle”: Die lokale Ebene und Diversitätspolitiken

Ausgehend von der These, dass die lokale Ebene selbstbewusster und eigenständiger bei der Entwicklung einer eigenen Migrationspolitik geworden ist, untersucht der Beitrag, ob und in welchem Maß diese eigenen Ansätze umgesetzt werden. Dazu nutzt die Autorin einen Mehr-Ebenen-Ansatz, der die Bedeutung der internationalen und nationalen Strukturen berücksichtigt und gleichzeitig die lokale Ebene fokussiert. Die Untersuchung bezieht sich auf die Städte Amsterdam, Antwerpen und Leeds, wo die Autorin jeweils 5 bis 8 Wochen die für Diversitätspolitik zuständigen Stellen besuchte und Interviews mit 35 Bediensteten führte, die mit der Umsetzung dieser Politik befasst sind.

Die drei Städte wurden ausgewählt, weil die Idee des Multikulturalismus in allen drei Städten sowohl auf nationaler als auch auf lokaler Ebene umstritten war. Im Vereinigten Königreich waren die nationalen Debatten angeheizt von den Unruhen im Norden 2001 und den Bombenattentaten in London 2005. Leeds war eine der Städte, in denen es Unruhen gab, und zwei der London-Attentäter waren aus Leeds. In den Niederlanden proklamierten Pim Fortuyn, Paul Scheffer und Geert Wilders das „Scheitern des Multikulturalismus“. Seit Beginn der 1990er Jahre gab es in Amsterdam eine Debatte über eine aus Migranten bestehende urbane Unterschicht. In Belgien setzte der Aufstieg der Nationalisten und ihr erdrutschhafter Sieg bei den lokalen Wahlen in Antwerpen die Regierung unter Druck, das Thema der Migrationspolitik mit eigenen Konzepten zu besetzen. Wegen dieser Entwicklungen hatten die lokalen Politiker in den drei Städten genügend Gründe, eine neue Einwanderungspolitik, wie die Diversitätspolitik zu entwickeln.

Der Artikel fokussiert das Diversitätskonzept wie es den lokalen Diversitätspolitiken zugrunde liegt, die von zahlreichen europäischen Städten in den vergangenen 15 Jahren eingeführt wurden. Amsterdam formulierte 1999 sein „Strength of a Diverse City“, Leeds setze „Equality and Diversity“ 2006 in Kraft und Antwerpen veröffentlichte 2006 seinen „City Diversity Plan“. Alle drei Konzepte beschreiben Diversität sehr ähnlich und beinhalten drei Kernideen. Sie erkennen Diversität als eine allgemeine Eigenschaft der Gesellschaft an und weisen dabei auf die demographische Entwicklung sowie die Migration und Pluralisierung der Gesellschaft hin. Sie definieren Diversität als einen positiven Ansatz hinsichtlich sozialer Unterscheidung. Demnach kann Diversität negative Auswirkungen von Einwanderung und der daraus folgenden Pluralisierung der Bevölkerung entgegenwirken und zu einem Nutzen umgewandelt

werden, auch wenn oft unklar bleibt, worin der Nutzen genau besteht. Die Diversitätspolitiken fördern eine individuelle Herangehensweise an die Gesellschaft und berücksichtigen eine Vielzahl von Kategorien (Ethnie, Geschlecht, Alter, sexuelle Orientierung, Behinderung, Glaube) und gehen damit über die ethnischen Gruppen hinaus, die als die bestimmende Eigenschaft von multikulturellen Politiken gelten. Basierend auf diesen drei Ideen vergleicht der Artikel die Diversitätspolitiken und deren Umsetzung.
Im Ergebnis wird in allen drei Städten eine Diskrepanz zwischen den politischen Konzepten einerseits und der Umsetzung der Diversitätspolitik andererseits festgestellt. Für diese sog. „Umsetzungs-Falle“ werden zwei Hauptgründe identifiziert.

Der erste Grund liegt in der organisatorischen Struktur der lokalen Verwaltung und der Stellung der für die Diversitätspolitik zuständigen Stellen in der institutionellen Hierarchie. Zunächst waren die zuständigen Stellen regelmäßig in strategischen Positionen in der Stadtverwaltung nah bei Politikern angesiedelt. Bei Umstrukturierungen bekamen diese Stellen zum Beispiel in Antwerpen eine andere Bedeutung, weil sie in der Hierarchie weiter entfernt von Politikern angesiedelt wurden. Dadurch veränderten sich das Verhältnis und die Kommunikation zur politischen Ebene.
Die Stellung der Diversitätsreferate innerhalb der Organisationsstruktur ist aber sehr bedeutsam für die Möglichkeiten der Umsetzung der Diversitätspolitik. Die Hauptaufgabe der Diversitätsreferate bestand darin, andere Referate dabei zu beraten, gesellschaftliche Differenzierungen in ihrer Arbeit zu berücksichtigen. Die Beratungen waren ein freiwilliges und nicht bindendes Angebot. Für die Frage, ob und wie weit die Ratschläge der Diversitätsreferate befolgt wurden, war die Stellung in der institutionellen Hierarchie daher sehr bedeutsam. In einer Struktur, in der die Diversitätsreferate in derselben Hierarchieebene wie die anderen Referate waren, hatten sie nicht die Möglichkeit, ihre Vorstellungen gegen den Willen der anderen Referate durchzusetzen. Insofern war die Bedeutung von Diversität abhängig von den Machtverhältnissen in der lokalen Verwaltung und der Stellung der Diversitätsreferate in den Verwaltungsstrukturen. Der Verlust der Stellung in den höheren Hierarchieebenen in der Verwaltung und weg von den politischen Repräsentanten führte zu einem Verlust von Macht zur Durchsetzung der Diversitätskonzepte in anderen Referaten.
Hierbei gibt es jedoch Unterschiede zwischen den drei Städten, die auch mit dem jeweiligen nationalen Rechtsrahmen zusammenhängen. Die strategisch bedeutsame Stellung des Diversitätsreferats in der Verwaltungsstruktur in Leeds führte zusammen mit dem starken rechtlichen Rahmen im Vereinigten Königreich zu einer wesentlich stärkeren Position der Diversitätsreferenten als bei den Kollegen in Antwerpen. Dort bedeutete der fehlende rechtliche Rahmen und die Anordnung auf einer Ebene mit den anderen Referaten eine schwächere Position der Diversitätspolitik.
Der zweite Faktor zur Erklärung der Diskrepanz zwischen den politischen Konzepten und der Durchführung der Diversitätspolitik ist der Zuschnitt der Zuständigkeiten und der Entwicklung dieses Zuschnitts. In allen drei untersuchten Städten entstanden die Diversitätsreferate durch Zusammenlegung mehrerer einzelner Referate, die zuvor für verschiedene spezifische Minderheiten zuständig waren. Diese behandelten einzelne Themen wie Rasse/Ethnie, Geschlecht, sexuelle Orientierung oder Behinderung und

wurden meist in den 1970er und 1980er eingeführt. Ziel der späteren Zusammenlegung unter dem Dach der „Diversität“ war, die strukturellen Voraussetzungen für einen allgemeineren Ansatz zur Thematisierung gesellschaftlicher Unterscheidungen zu schaffen.

Tatsächlich fand aber weiterhin eine Fokussierung auf einzelne Zielgruppen statt. Etwa in der „Equality Assembly“ in Leeds war eine Konzentration auf ein Thema notwendig, um einer Stimme Gewicht zu verleihen. Ein weiterer Grund für den Rückfall in die alten Strukturen war, dass die zuständigen Diversitätsreferenten meist schon in der vorherigen Strukturen gearbeitet und Kontakte zu Personen hatten, die für ein Thema standen. Diese nutzten sie instinktiv weiter, sodass die Kategorisierung letztlich fortbestand.

Ein weiterer Grund für die weiterhin bestehende nach einzelnen Gruppen differenzierte Diversitätspolitik ist die Projektarbeit. Diese ist in Amsterdam und mittlerweile auch in Antwerpen von großer Bedeutung. Auch wenn die Projekte ihren Titeln nach sehr breit und allgemein angelegt waren, fokussierten sie in der konkreten Durchführung häufig einzelne Gruppen.

Ursächlich für die weiterhin bestehende Fokussierung auf einzelne Gruppen war auch, dass die zuständigen Stellen häufig nicht ausreichend Mittel hatten, um eine neue allgemeinere Diversitätspolitik umzusetzen. Die Diversitätsreferenten nutzten ihr Wissen und ihre Kontakte und machten dabei von ihrem Ermessen Gebrauch. Die Fokussierung auf bestimmte Bevölkerungsgruppen widerspricht dann zwar den politischen Zielen, bringt aber Vorteile für diese bestimmten Gruppen mit sich. Die Diskrepanz zwischen dem avisierten kombinierten Ansatz bei sozialer Unterscheidung und der tatsächlichen erfolgenden Fokussierung auf einzelne Gruppen ist also auch mit den fehlenden Mitteln von Verwaltung und Politik zu erklären, die Gesellschaft als Ganzes zu erreichen.

IV./2. Renaud Payre

Les géomètres de la sphère administrative : socio-histoire d'un mouvement réformateur internationalisé dans l'entre-deux-guerres

Revue française d'administration publique
Nummer 161, S. 133-146

Die Vermesser der Verwaltungssphäre: Sozialgeschichte einer Reformbewegung mit internationaler Ausstrahlung in der Zeit zwischen den beiden Weltkriegen

Die Frage der Verwaltungsführung taucht zwischen den Weltkriegen mit Macht auf. Vor allem durch die Industrialisierung und größere Veränderungen der westlichen Gesellschaften hat sich die Verwaltung tiefgreifend verändert. Ein „Verwaltungsstaat" – Begriff der aus den USA stammt – hat sich in verschiedenen Ländern durchgesetzt. Die Verfechter einer neo-institutionalistischen historischen Analyse nahmen sich die Durchdringung von Teilen der gesellschaftlichen Aktivitäten des Staates und seiner immer stärkeren bürokratischen Strukturen vor. Die Entwicklung der Verwaltung begleitet die Ausbreitung des Staates und macht sie möglich. Die Anzeichen für diese neue Form der Regierung sind seit der Mitte des 19. Jh. zahlreich. Die Verwaltungsentwicklung vollzieht sich durch die Erschließung neuen Wissens, ja durch eine neue Verwaltungswissenschaft. Das klassische Werk von Pierre Legendre über die Verwaltungsgeschichte (1968) unterscheidet drei verschiedene Zeitalter, wobei nach den Jahren 1800-1848 und 1848-1914 im dritten Zeitraum zwischen den beiden Weltkriegen die Verwaltungswissenschaft nicht mehr nur rein juristisch zu begreifen sei. Zugleich entwickelten sich neue Verbindungen, die einen Wandel hin zu internationalen Lösungsansätzen für Verwaltungsprobleme bedeuteten. Diese Bewegung kann zum wissenschaftlichen Objekt erhoben werden und so in einer transnationalen Perspektive als Observatorium der Veränderungen des Verwaltungsstaates in der ersten Hälfte des 20. Jh. um den Nordatlantik herum dienen.
Seit dem Ende des 1. Weltkrieges entwickeln sich in verschiedenen westlichen - und in geringerem Maße östlichen - Ländern und auf transnationaler Ebene Verwaltungsreformprojekte. Die Reformbewegung auf dem Gebiet der industriellen und der öffentlichen Verwaltung zielt darauf ab, die Frage der Fachkompetenz und nicht nur die Verfahren in den Mittelpunkt der Verwaltungsaufgaben zu stellen. Die Beschäftigung mit der Rationalisierung der Verwaltung, d.h. die Notwendigkeit der Entwicklung einer Verwaltungswissenschaft, ist bereits 30 Jahre alt, als der 1. Weltkrieg endet. In den 1920er Jahren setzen sich in den westlichen Demokratien die grundlegenden Prinzipien einer nach den Vorstellungen von Max Weber (1864-1920) geformten Bürokratie (hierarchische Gliederung der Dienstposten und der Aufgaben, Auswahl und Rekrutierung nach dem Leistungsprinzip) durch. Zwischen dem letzten Viertel des 19. Jh. und den 1930er Jahren vervielfältigt sich die Zahl der Verwaltungsmitarbeiter in den westlichen Ländern. Die Frage der Regierungsführung

ist in dieser Zeit eng verbunden mit den Amtsträgern des öffentlichen Dienstes, nach dem 2. Weltkrieg verbindet sie sich mit dem Budget. Nach dem Ende des 1. Weltkrieges ist die Frage der Verwaltungsreform in einer Vielzahl industrialisierter Länder vorherrschend.

Der Erste Weltkrieg und die Verwaltungsreform

Der 1. Weltkrieg hat zu einem Nachdenken über die Verwaltungs- und Regierungsmethoden geführt. Es gab eine industrielle Rationalisierung, die wissenschaftliche Organisation der Arbeit in privaten Unternehmen konnte nicht ohne Einfluss auf die Reform der Regierung bleiben. Das ist der Geist der in der *Revue de Paris* 1917 veröffentlichten anonymen Briefe von Leon Blum (1872-1950). Das ist auch der Gedanke einer einheitlichen Organisationswissenschaft, den Henri Fayol 1918 in *L'éveil de l'esprit public* (Erwachen des öffentlichen Geistes) fordert. Zu dieser Rationalisierung gesellt sich fortan die Notwendigkeit der Ausbildung der Verwaltungsbediensteten. Der Übergang von der Ämterpatronage zu einer Leistungsorientierung hat sich in der 2. Hälfte des 19. Jh. abgezeichnet, aber eine systematische vorherige oder berufsbegleitende Ausbildung setzt sich erst nach dem Ende des 2. Weltkriegs durch. Eine solche Ausbildung im Zentrum des Beamtenstatuts ist Teil der Forderungen der öffentlichen Bediensteten in den Jahren 1919 und 1920. Diese Reform hat auch Bezug zu einem wachsenden Interventionismus des Staates, häufig in Fortsetzung der Kriegswirtschaft und vor allem auf kommunaler Ebene in Form neuer öffentlicher Dienstleistungen.

Die Umgestaltung der Verwaltung am Ende des 1. Weltkriegs ist eng verbunden mit sozialen Entwicklungen und der Frage der Regierbarkeit moderner Gesellschaften. Mit der Verwaltungsreform eng zusammen hängt auch die Verstädterung. Zunächst tragen die Stadtgemeinden durch Verbreitung neuen Wissens und neuer Fertigkeiten zur Durchsetzung einer tiefgreifenden Verwaltungsreform bei. Es entsteht eine Bewegung zu einer Kommunalreform und eine neue Kommunalwissenschaft, und es gibt Verbindungen zu vielen Vereinigungen, die sich mit der Verwaltungsrationalisierung befassen. Es ist erstaunlich, dass sich der Staat gegenüber diesen Tendenzen relativ zurückhaltend verhält. Bestenfalls werden einige Initiativen vom Zentralstaat aufgegriffen, aber der Staat treibt diese Reformen nicht voran, die vor allem auf Umgestaltung der Verwaltungsvertretungen und der Entstehung neuen Wissens über die Verwaltungstätigkeit beruhen.

Das britische Beispiel ist typisch für diese Erneuerung der Verwaltung nach dem Ende des 1. Weltkriegs. Großbritannien hatte sich seit 1853 für einen Übergang vom Patronagesystem zu einer offenen und wettbewerbsorientierten Rekrutierung der *Civil Servants* eingesetzt. 1853 schlägt ein von Sir Stafford Northcote und Sir Charles Trevelyan verfasster Bericht erstmals einen offenen leistungsbezogenen Wettbewerb vor. Das ist der Weg zu einem Auswahlwettwerb. Diese Wettbewerbe müssen auf der Grundlage der höchsten Berufsabschlüsse stattfinden.

Zwei Jahre später ist Gladstone der erste, der Prüfungen für die Rekrutierung der *Civil Servants* einführt. Seit den 1870er Jahren wird dieses Prinzip Standard. Parallel bildet das *Committee of Reconstruction* 1917 einen Unterausschuss, der sich mit der *Machinery of Government* befasst. Der entsprechende Bericht von Lord Haldane erscheint 1918. Es handelt sich um eine Untersuchung der Ministerien und eine

Reform der Aufgaben- und Funktionsverteilung. Der Bericht ruft auf zu einer Besinnung auf die Bedürfnisse und die spezifischen Dienstleistungen, die die Ministerien der Allgemeinheit erbringen müssen und die die alleinigen Prinzipien für die Regierungsorganisation insgesamt sind. Er empfiehlt eine Klärung der Aufgaben der *Civil Servants* und ihrer Kompetenzen.
1922 ist Lord Haldane beteiligt an der Gründung eines Instituts für öffentliche Verwaltung, dessen Präsident er wird. Dieses verfolgt zwei Ziele: Aufrechterhaltung der Ideen und Traditionen des Civil Service und Verteidigung der Berufsinteressen der *Civil Servants,* Erleichterung des Informationsaustauschs und von Kenntnissen, die geeignet sind, die Effizienz des öffentlichen Dienstes zu steigern. Das Institut wird weitgehend getragen von einer neuen, 1918 gegründeten Gesellschaft, der *Society of Civil Servants.* Diese organisiert Konferenzen mit dem Ziel, das Interesse der Öffentlichkeit für die Verwaltung zu erwecken. Ab 1923 gibt das Institut die Zeitschrift *Public Administration* heraus, die sich ausschließlich der Verwaltungswissenschaft widmet. Neben der *Society of Civil Servants* wirkte an dem Institut die *National Association of Local Government Officers* mit, so dass sein Aufgabenbereich sowohl die Zentral- wie die Kommunalverwaltung umfasste. Nach dem Ende des 1. Weltkriegs vermehren sich nicht nur die Organisationen der *Civil Servants*, sondern durch die Aktivitäten vieler Organisationen entwickelt sich eine nachhaltige Unterstützung für den Beruf des Verwaltungsbeamten. Universitäre Ausbildungsgänge für die öffentliche Verwaltung werden geschaffen, und es entstehen innerhalb der Verwaltung neue Berufsfelder. Es geht um die Verwaltung als Ganzes, als einen Bereich der zivilgesellschaftlichen Organisation. Die Verwaltung, ob kommunal oder staatlich, verweist auf viele Positionen, die die Gesamtheit der gesellschaftlichen Aktivitäten berühren. Insoweit ist die Verwaltungswissenschaft die Regierungswissenschaft par excellence. Die Analyse der Verwaltungsreform charakterisiert sie als Ergebnis eines Rationalisierungsprozesses, wenn nicht sogar des Ersten Weltkrieges, Faktoren, die quasi zwangsläufig zu einer Infragestellung des politisch-administrativen Systems geführt haben. Die Zusammenschlüsse der Verwaltungsbeamten werden in diesem Prozess häufig übergangen oder als sekundär betrachtet. Die Perspektive kann umgedreht werden, denn die Verwaltung war sehr wohl Gegenstand reformerischer Unternehmungen, die größtenteils von Akteuren jener Gruppen getragen wurden, die auf der transnationalen Szene miteinander verbunden sind.

Transnationale Plattform für die Verwaltungsreformer

Die wissenschaftliche Begründung der Autorität und der Legitimität der Verwaltungsbeamten hat sich am Ende des Ersten Weltkriegs nicht automatisch durchgesetzt. Die Reformbewegung, die die Grundlagen für die Verwaltungswissenschaft legt, ist das Ergebnis transnationaler Interaktionen, die mit dem ersten internationalen Kongress der Verwaltungswissenschaft 1910 in Brüssel zusammenhängt. Dieser richtete sich zugleich an Wissenschaftler und Praktiker. Der Kongress empfing seine Rechtfertigung vor allem aus der Beteiligung des Staates. Daraus resultierte eine wachsende Bedeutung der Verwaltungswissenschaften. Der Kongress wurde geleitet von drei Belgiern: Thibault, Mitglied des Abgeordnetenhauses, Max, Bürgermeister von Brüssel, Cooreman, Mitglied des Abgeordnetenhauses und ehemaliger Minister für Industrie und Arbeit. Die Arbeiten

des Kongresses fanden in vier Sektionen statt: Kommunalverwaltung, Verwaltungen zwischen Staat und Kommunen, zentrale öffentliche Organisationen und Verwaltungsdokumentation. Ziel des Kongresses war es, Formen und Methoden der Regierung und der Kommunalverwaltung wie auch die Beziehungen zwischen den verschiedenen Verwaltungsbehörden zu erörtern. Nach dem Kongress von 1910 wird eine ständige Kommission für Verwaltungswissenschaften gegründet, die aber ihre Arbeiten während des 1. Weltkriegs unterbricht. Der erste Kongress nach dem Krieg findet 1923 in Brüssel statt. Im Juni 1927 gründet die ständige Kommission eine Zeitschrift, die ein Forum zur Verbreitung von Überlegungen und Diskussionen über die öffentliche Verwaltung sein soll. Die Zeitschrift wird von einem hauptsächlich aus hohen belgischen Beamten bestehenden Redaktionskomitee inhaltlich bestimmt. Diese Leute leiten auch die ständige Kommission für Verwaltungswissenschaften, die 1930 zum Internationalen Institut für Verwaltungswissenschaften (IIVW) wird.[1] Mitte der 1930er Jahre und infolge eines stärkeren Engagements der amerikanischen Delegierten ändert das Institut seine Aktivitäten und die Methoden seiner wissenschaftlichen Interaktionen. Tatsächlich gründen die amerikanischen Reformer 1932 in Chicago ein Zentrum für öffentliche Verwaltung, das *Public Administration Clearing House*, womit sie zur Schaffung eines internationalen Forums für den gegenseitigen Austausch beitragen wollen. Nach einer Reihe von Erkundungsreisen nach Europa zwischen 1930 und 1934 im Rahmen einer Gemeinschaftsaktion der Rockefeller-Stiftung um die Sozialwissenschaften in Europa zu entwickeln, beschloss die Chicago-Gruppe die Entstehung eines europäischen Informations- und Expertenzentrums zu fördern, vergleichbar dem von Chicago, mit den Themenbereichen Wohnen, Stadtentwicklung und öffentliche Verwaltung. Genauer gesagt, das Bestreben bei der Gründung des *European Clearing House* war es, die gemeinsame Arbeit der Internationalen Föderation für Wohnen und Städteplanung, der Internationalen Städte-Union und des Internationalen Instituts für Verwaltungswissenschaften zu fördern. Mit dem entschiedeneren Engagement der amerikanischen Delegierten bei den internationalen Kongressen wie auch beim Institut selbst wird die Aus-und Fortbildung zentrales Thema: 1936 werden für die Vorbereitung auf den öffentlichen Dienst, Praktika und berufsbegleitende Fortbildung drei Diskussionsveranstaltungen in Zürich, Berlin und Warschau veranstaltet. Weitere Strukturen, die zu Überlegungen über die Verwaltung beitragen, werden ebenfalls in der Zwischenkriegszeit geschaffen. Das Internationale Arbeitsbüro (IAB) und der *Twentieth Century Fund* gründen in Genf ein Internationales Institut für wissenschaftliche Betriebsführung, dessen Leitung im September 1928 Lyndall Urwick übernimmt. Das Institut widmet sich der Rationalisierung der öffentlichen Verwaltung. Hugo van Han erhält 1932 von der Rockefeller-Stiftung ein Stipendium, um diesen Prozess in den USA zu studieren, wo er auch eine Untersuchung über die Planung anstellt. Leider ist die Unterstützung des IAB im IIVW schwierig. Die neuen, durch den Versailler Vertrag entstandenen Institutionen werden von den internationalen Vereinigungen sehr begehrt. Dennoch bleiben die Beziehungen schwach und marginal: die Vereinigungen erhalten keine Sitze in dem 1928 geschaffenen Beratenden Wirtschaftsausschuss des Völkerbunds.

[1] Die Deutsche Sektion des IIVW gibt auch die Verwaltungswissenschaftlichen Informationen heraus, in denen dieser Beitrag veröffentlicht wird.

Die Existenz eines lockeren Bandes mit den internationalen Institutionen darf die Realität einer den 1930er Jahren wahrnehmbaren Internationalisierung nicht verdecken. Diese wird begleitet von neuen Fragen - die Ausbildung der Verwaltungsbeamten ist eine der am meisten diskutierten - über die Schaffung neuer Institutionen und nimmt auch die Form neuer reformerischer Karrieren an. Insoweit unterscheidet sich die neue Generation von den in den Jahren 1870-1880 geborenen „Handwerkern“ der Internationalisierung. Diese hatten ausgehend von den hohen Verwaltungsbeamten und der Universität die ersten Verwaltungsfragen gewidmeten Institutionen geschaffen. Die um 1900 geborenen Reformer unterscheiden sich von der Generation der 1870er durch ihren Werdegang. In den USA beginnen alle ihre Karriere in den großen, der Erforschung der Verwaltungsreform gewidmeten Zentren, wie dem *Public Administration Clearing House* in Chicago und dem *Institute of Public Administration* in New York, alle mit Anbindung an Universitäten. Unterstützt von philanthropischen Stiftungen (wie der Rockefeller-Stiftung in den 1930er Jahren) gelangen sie direkt in die Sphäre der Verbreitung der Verwaltungswissenschaft und tragen zu deren Stärkung bei. Auf dem Kontinent, speziell in Belgien, gibt es ähnliche Karrieren. Diese Werdegänge bezeichnen einen Raum des transatlantischen Austausches in der Verwaltungswissenschaft. Sie lassen auch an eine Verselbständigung denken im Verhältnis zu den Problemen und Grundfragen der heimischen Verwaltung. Allerdings kollidiert dieser Raum mit Konkurrenzen und dezidiert nationalen Zielen, von denen die Entwicklung einer internationalen Verwaltungswissenschaft gebremst wird.

Reformer mit nationalem Blickfeld

Obwohl die Verwaltungsreformbewegung sich zwischen den beiden Weltkriegen internationalisierte, bleiben die nationalen Grundideen und die nationale Verhaftung der reformerischen Ideen der Protagonisten auch nach ihrer Grundeinstellung sehr stark. Und im Vorfeld des 2. Weltkriegs werden sie noch stärker.

Von den 1910er bis zu den 1920er Jahren leisten die Reformer aus den kleinen Ländern, wie Belgien, den größten Beitrag bei den internationalen verwaltungswissenschaftlichen Kongressen. Diese Bewegung hat als Urgrund den bibliographischen Internationalismus, der sich in den 1890er Jahren in Brüssel konsolidiert und viele Unternehmen hervorbringt, die wissenschaftlich, internationalistisch und pazifistisch sind, zu denen der verwaltungswissenschaftliche Kongress gehört. Dort kommunizieren vor allem die Ministerialbeamten. Die belgischen Ministerien stellen die Führungskräfte des IIVW. Die französischen Reformer stammen größtenteils aus dem Conseil d’État. Neben den Ministerialbeamten findet man im Wesentlichen Juristen. Die europäischen Rechtsfakultäten etablieren sich als Partner des IIVW. In Europa verkörpert das Verwaltungsrecht an der Universität im Wesentlichen die Verwaltungswissenschaft. In Frankreich vereinnahmen die Rechtwissenschaftliche Fakultät von Paris und der Conseil d’État die legitime Definition der Verwaltungswissenschaft. Die Spezialisten des Verwaltungshandwerks und die Organisationswissenschaft kümmern sich ebenfalls um die Verwaltungsfragen, aber in Publikationen und Zusammenschlüssen, die international weniger sichtbar sind als die Akademiker und Staatsräte (*des Conseil*

d'État). Wer auch immer die verschiedenen Träger des Verwaltungswissens sind, sie sind in jedem Fall Verteidiger des Staates, und zwar eines starken Staates.
Die US-amerikanischen Reformer, die zwischen den beiden Kriegen nach Europa kommen, können sich mit dieser staatszentrierten Verwaltungswissenschaft nicht identifizieren. In einem Bericht von 1933 an den *Spelman Fund of New York* der Rockefeller-Stiftung berichtet Prof. Leonhard D White von der Universität Chicago über einige Aspekte der europäischen Verwaltung. Er bedauert die schwache Präsenz und die wenigen Plätze, die den Angelsachsen bei den internationalen Kongressen eingeräumt werden. Vor allem aber ist er der Ansicht, dass die dort repräsentierten Verwaltungserfahrungen nationale Eigenarten widerspiegeln, die nicht auf andere Länder übertragen werden könnten. Abgesehen von einigen sehr aktiven Zentren glaubt Leonhard D White, dass die Nutzbarmachung anderweitiger Erfahrungen nur von britischen und amerikanischen Zentren ausgehen kann.
In Großbritannien mobilisiert die Reformbewegung Anfang der 1930er Jahre vor allem die *Civil Servants* und die *Local Government Officers,* die durch ihre Verbände eine größere Anerkennung des Verwaltungsberufs fordern. Einrichtungen wie das *Institute of Public Administration* wollen mit Hilfe von Universitätsprofessoren die Schaffung von Universitätsdiplomen für öffentliche Verwaltung erreichen. Die London School of Economics unterstützt diese Bewegung, deren Mitglieder nach einer Äußerung eine *schöne, enthusiastische, junge und mutige Mannschaft* sind. Das Bestreben der britischen Reformer richtet sich auf die Ausbildung der Verwaltungsangestellten und der *Civil Servants*.
In den Vereinigten Staaten professionalisiert sich die Verwaltungsreform. 1921 wird in New York das National Institute of Public Administration gegründet. Als private Einrichtung gelingt es ihm gleich im ersten Jahr 1,5 Millionen Dollar zu sammeln. Das Institut setzt die Aktivitäten des 1907 in New York gegründeten *Bureau of Municipal Research* fort. Dieses Büro wie auch alle ihm folgenden leistet seinen Beitrag bei der Suche nach der Ethik bei der Kommunalreform – dem Kampf gegen die Korruption – in Form einer wissenschaftlichen Erforschung der Grundsätze eines effizienten Managements. Seine Kampagnen für ein effizienteres Regierungsmanagement zielen alle auf die *City Bosses,* d.h. die Stadtverwaltungen. Das Büro ist im ersten Jahrzehnt des 20. Jh. eines der maßgebenden Institutionen der Kommunalreform in den USA. Das neue Institut sucht vor allem die öffentliche Verwaltung zu verbessern, und zwar durch die Entwicklung von Verwaltungsnormen, durch die Ausbildung der Verwaltungsbediensteten und durch Entwicklung einer politischen Wissenschaft um die Verwaltungsinstitutionen. Das Institut ist der Auffassung, dass der Regierungserfolg bei der Aufgabenbewältigung von der Ausbildung der Staatsdiener abhängt, anders gesagt, es gilt, einen neuen Beruf zu entwickeln, den *trained public administrator*. Das ist das neue Credo innerhalb der öffentlichen Verwaltung in den USA.
Wenn in der zweiten Hälfte der 1930er Jahre die amerikanischen Forscher danach trachten, die Aktivitäten des IIVW in eine neue Richtung zu lenken, stoßen sie mit einer anderen Macht zusammen: Deutschland, das sich ebenfalls in den transnationalen Raum der Verbreitung von Ideen über Verwaltungsreformen einbringt. Die Situation in Deutschland ist komplizierter als in den anderen Ländern. Die von den Kommunen ausgehenden Bewegungen sind die ersten, die sich für neues

Verwaltungswissen einsetzen. Die Diskrepanz zwischen Verwaltungspraxis und Universität ist sehr groß. 1928 wird das Kommunalwissenschaftliche Institut an der Universität Berlin gegründet, das größtenteils von der Stadt Berlin und in geringerem Maße von den wichtigsten Kommunalverbänden finanziert wird: dem Deutschen Städtetag, dem Reichsstädtebund, dem Verband der Preußischen Landgemeinden, dem Deutschen Landkreistag. Der erste Institutsdirektor Walter Norden erhält Anfang der 1930er Jahre eine bedeutende Subvention vom Staat. Nach den zeitgenössischen französischen Quellen werden an dem Institut hauptsächlich Führungsbeamte für die Kommunen und die Kommunalverbände ausgebildet. Das Institut setzt seine Aktivitäten auch nach dem Januar 1933 fort, im Gegensatz zum Deutschen Städtetag, das einem Verbot unterliegt und durch eine neue Struktur ersetzt wird. Das Institut muss durch seine Aktivitäten die kommunale Selbständigkeit hervorheben, die faktisch durch ein neues Kommunalgesetz von 1935 weitgehend eingeschränkt wird. Wenn man in Deutschland zunächst glaubt, dass das IIVW praktischen Fragen zu sehr gewidmet ist und daher kein deutsches Engagement verdient, ändert sich diese Position 1935, auch als Möglichkeit zu internationalem Einfluss und in Konkurrenz zu den USA, und man beschließt, sich in dieser Institution einzubringen. Das Kommunalwissenschaftliche Institut wird zur Deutschen Sektion des IIVW, dessen Kongress 1939 in Berlin stattfinden sollte.
Daraus kann man ersehen, dass Vorhaben einer starken internationalen Förderung der Verwaltungsreformidee in Form von Praxis- und Erfahrungsaustausch auf den verschiedenen Regierungsebenen mit geopolitischen Gegebenheiten zusammenstoßen kann, die am Ende den Sieg davontragen.

IV./3. Anne Stafford, Pamela Stapleton

Examining the Use of Corporate Governance Mechanisms in Public-Private Partnerships: Why Do They Not Deliver Public Accountability?

Australian Journal of Public Administration, Band 76, Nr. 3 (September 2017), S. 378-391

Mechanismen der Unternehmensführung und mangelhafte finanzielle Rechenschaft bei öffentlich-privaten Partnerschaften

Einführung

Die britische Politik der öffentlich-privaten Partnerschaften (ÖPPs), eingeführt in den 1990er Jahren, war eine der zahlreichen Politiken, mit der öffentliche Aufgaben auf große Unternehmen übertragen wurden; diese erhielten Kontrolle über das Geld der Steuerzahler; Die Öffentlichkeit konnte die Rechnungen nur mangelhaft überprüfen und eine Sanktion konnte nicht vorhängt werden. Ungefähr 10% der Kapital Investment der Zentralregierung ist privat finanziert; es ist beabsichtigt, dass 80 % neuer wirtschaftlicher Infrastrukturmaßnahmen (U-Bahnen, Straßen, Brücken, Krankenhäuser, Gefängnisse) zum Teil oder insgesamt privat finanziert werden.

Drei Projekte der Untergrundbahn im Wert von insgesamt £30 Mrd., wobei zwei Projekte über 30 Jahre mit einer Summe von £ 17 Mrd. liefen, und weitere Projekte sind fehlgeschlagen; auch mit weiteren Subventionen der öffentlichen Hand gingen die Auftragnehmer in die Insolvenz mit Schulden von mindestens £ 2 Mrd.. Bis 2050 sollen £ 222Mrd. unitäre Kosten gezahlt werden, diese Verpflichtungen binden auch künftige Regierungen, wobei die Vergabe an die Auftragsvergabe an Dritte damit gerechtfertigt wird, dass anderweitig nicht geleistet werden könne, auch mit der Risikoverlagerung, rechtzeitigen Fertigstellung und Haushaltsentlastung. Es gibt jedoch keine ex post Evaluierung.

Ansichten des privaten und öffentlichen Sektors zur Führung und Rechenschaft

Nach der Öffnung des öffentlichen Sektors hat sich dieser wie der private Sektor verhalten, mit der Vergabe an Dritte und dem Stil privater Manager, was eine bedeutende Auswirkung auf die öffentliche Rechnungslegung hat. Rechnungslegung des öffentlichen Sektors, wobei dieser eine Vielzahl von Interessen, insbesondere Gerechtigkeit und Gleichbehandlung, beachten muss, und der Entscheidungsprozess transparent ist, ist verschieden vom privaten Sektor, zumindest im anglo-amerikanischen System, in der einzelne Personen die Kontrolle ausüben und es dem Vorstand (*Board of Directors)* überlassen wird, Entscheidungen zur Gewinnmaximierung zu treffen und dem Geist eines wirtschaftlichen Unternehmens zu entsprechen, wobei die Interessen der Aktionäre im Vordergrund stehen. Der private Sektor ist nicht an das Gesetz zur Informationsfreiheit (*Freedom of Information Act*

2000) gebunden. Für die Hybrid ÖPPs könnte man erwarten, dass beide Verhaltensweisen zusammen kommen.

Komplexe Führungsstrukturen

Wird ein Projekt privat finanziert, so wird für jedes Projekt ein Vorstand bestellt, deren Mitglieder von den verschiedenen Konsortien kommen, so dass Entscheidungen im Privatsektor bleiben. Ein Angehöriger des öffentlichen Sektors nimmt nicht teil; nur in einer geringen Zahl von Projekten nimmt er teil, allerdings nur als Beobachter. Wird ein Projekt sowohl privat als auch öffentlich betrieben, nehmen Mitglieder beider Seiten teil, in der Praxis ist die Kontrolle aber dem Privatsektor überlassen, wobei der Gewinn vor der Leistungserbringung und den Bedürfnissen der Nutzer Vorrang hat. Für Projekte, die auch der Erhaltung dienen, wird normalerweise die Finanzierung durch einen 10%igen Beitrag und zu 90% von einer Bank sichergestellt. Vielfach werden Unterauftragsnehmer, die weitere Unterauftragsnehmer einschalten, mit der Durchführung beauftragt. Diese hierarchische Kette der Gesellschaften verringert die Kontrolle.

Finanzielle Berichterstattung

Für Regierungsinstitution müssen genaue Informationen vorliegen, um die tatsächlichen Kosten und den Gewinn für jeden Vertrag zu verstehen. Private Gesellschaften bereiten Finanzberichte vor, sie unterliegen dabei zwar nationalen oder internationalen Regeln, allerdings haben sie viel Spielraum, welche Art von Information enthüllt wird und wie diese präsentiert werden. Dadurch, dass Subunternehmen, die auch nur für ihren Bereich die Leistungen berichten, eingeschaltet werden, können sie nur Mindestinformationen veröffentlichen. Auch wenn ein nationales Büro *(Audit office)* die Bücher untersuchen kann, hat es keine Befugnis des Einschreitens. Die Berichterstattung des öffentlichen Sektors ist ähnlich der des Privatsektors (so hat das Schatzamt *(Treasury)* die finanzielle Berichterstattung vom Privatsektor übernommen), was bedeutet, dass die bereitgestellten Informationen zu einem bestimmten Projekt eingeschränkt sind. Dieser Mangel an Transparenz ist bedeutend, da nicht der gesamte Prozess wiedergegeben wird. Transparenz ist eine wichtige Bedingung der Rechenschaft.

Verträge

Verträge werden von der öffentlichen Behörde und dem Partner des Privatsektors geschlossen; sie sind rechtlich bindend und bilden die Basis des Verhältnisses zwischen dem öffentlichen Käufer und dem privaten Lieferanten und sie mögen eine Form der Transparenz hinsichtlich der ausgeführten Leistung sein. Natürlicherweise sind sie nicht vollständig. Diese komplexen und langen Dokumente sollen alle möglichen Aspekte des Projektes über die Länge der Zeit beinhalten. Sie sind aber zahlreichen Ergänzungen und Änderungen unterworfen. Die Verträge schreiben Indikatoren für die Leistungen fest; typischerweise schließen sie Aspekte des Leistungsmanagement, Ergebnismessung und Berichterstattung ein. Sie regeln Zahlungsmechanismen, einschließlich Veränderungen und Strafzahlungen. Allerdings werden vielfach Unterauftragsnehmer eingesetzt, die nur einen Bericht für ihre jeweiligen Leistungen erstatten, was bedeutet, dass der öffentliche Sektor von

den vom Vertragspartner gelieferten Daten abhängt, womit keine Transparenz gegeben ist. Die Zahlungsmechanismen müssen einerseits den Erfolg oder Misserfolg abdecken, sie sollen finanzielle Anreize aus Selbstinteresse für die Wirtschaft bieten. Die Erfahrung zeigt, dass bei schlechter Arbeit und exzessivem Gewinn die öffentliche Hand selten wirksam handelt, um Rückforderungen für den Steuerzahler zu vermeiden. Risiken und Kosten können dem Steuerzahler leicht aufgebürdet werden. Die öffentliche Hand muss ein intelligenterer Käufer sein.

Öffentliche Aufsicht und Prüfung

Es gibt verschiedene Ebenen und Mechanismen der Aufsicht der öffentlichen Hand, mit dem Ziel, dass Führungskräfte für ihre Entscheidungen verantwortlich gemacht werden können und dass Kontrollen über ÖPPs und ähnliche Verträge ausgeübt werden kann. Berichte und Kontrollen zeigen jedoch, dass es an einer wirksamen Kontrolle durch den öffentlichen Sektor - bei einem unterschiedlichen Grad - mangelt. Dies bedeutet, dass öffentliche Rechenschaft nur eingeschränkt möglich ist.

Schlussfolgerungen

Auch wenn die britischen Erfahrungen in diesem Bericht im Vordergrund standen, gibt es international einen Trend zu ÖPPs. Dieser Trend ist wichtig, da es um ein anhaltendes Verhältnis zwischen den öffentlichen Hand und einem privaten Dienstanbieter geht. Eine derartige Politik schafft halbstaatliche Gesellschaften, die faktisch staatliche Behörden sind. Allerdings hat sich die britische Regierung bisher geweigert, auf sie das Informationsfreiheitsgesetz anzuwenden. Anträge werden mit ‚Betriebsgeheimnis' abgelehnt. Eine wirksame Kontrolle durch die Öffentlichkeit ist daher nicht möglich. Eine Offenheit wird zudem durch die Wettbewerbsposition eingeschränkt. Die politische und juristische Rechenschaft ist reduziert.

Obwohl sie eigentlich öffentliche Dienstleister sind, bleiben die Gesellschaften außerhalb der für öffentliche Behörden bestehenden Verfahren. Obwohl die Veröffentlichung vieler Einzelheiten verlangt wird, sind die Informationen nur bruchstückhaft und schwierig zu analysieren, die Rechenschaftslücke wird größer. Nur die Privatwirtschaft ist in der Lage, das Material zu analysieren.

Komplexe Hauptgesellschaften und Unterauftragsnehmer erlauben eine eingeschränkte Veröffentlichung, zumal sich die Privatwirtschaft auf Ausnahmen zur Berichterstattung beruft. Auch kann es problematisch sein, dass die verschiedenen Organisationen innerhalb dieser Strukturen widerstreitende Informationsinteressen haben.

Alle Regierungen, unabhängig von ihren Anschauungen, haben ÖPPs verfochten, trotz der damit verbundenen Probleme. Allgemein verfolgen sie eine Politik ‚Aus Erfahrung lernen' durch Änderungen, deren Wirksamkeit unbekannt ist. Änderungen beziehen sich auf Standardverträge und Verhandlungen über finanzielle Vorteile. Neuere Modelle mit einem größeren Gewicht der öffentlichen Hand übersehen das grundlegende Problem, dass unabhängig vom Erfolg mehr von der Privat- und Finanzwirtschaft geleistet wird. Die Kontrolle bleibt bei den Privaten mit der Folge, dass derartige Veränderungen das Problem der öffentlichen Rechenschaft vermindert. Der frühere Vorsitzende des öffentlichen Rechenschaftsausschusses sagte, dass das wesentliche Problem größerer Transparenz bei der öffentlichen Hand liegt.

Empfehlungen an die Politik beziehen sich auf Rechte des Zugangs zu den Finanzberichten der Privaten, aber ihre Umsetzung bleibt in der Praxis mangelhaft. Es findet kaum eine öffentliche Debatte über Wirtschaftsinteressen bei öffentlichen Entscheidungen statt. Ohne öffentliche Rechenschaft und Kontrolle werden Verschwendung, Missmanagement, Betrug und Korruption begünstigt, welche die Kosten erhöhen und die Dienstleistungen verringern. Es ist ein gutes demokratisches Prinzip, dass die Bürger und ihre politischen Vertreter in der Lage sind, die öffentliche Hand für Entscheidungen und die gebrauchten Mittel zur Rechenschaft zu ziehen. Auch wenn es niemals perfekt war, sind die gegenwärtigen Mechanismen der ÖPPs weitgehend unwirksam für eine öffentliche Rechenschaft.

Bezugsquellennachweis der fremdsprachigen Zeitschriften

Administration publique, Brüssel

Zeitschrift des Institut Belge des Sciences Administratives, zu beziehen durch das Institut, Anschrift: 98, rue Saint-Bernard, B-1000 Bruxelles

Australien Journal of Public Administration

Blackwell Publisher, 108 Cowley Road, Oxford OX4-1JF, UK

Canadian Public Administration/Administration publique du Canada, Toronto

Zeitschrift des Instituts of Administration of Canada, zu beziehen durch das Institut, Anschrift: 897 Bay Street, Toronto/Ontario, M 5S 1 Z 7, Canada

Public Administration Review, Washington

Zeitschrift der Amerikanischen Society of Public Administration, zu beziehen durch das Institut, Anschrift: American Society for Public Adminstration, 1225 Connecticut Avenue, N.W. Washington, D.C. 20036

Revue française d'administration publique, Paris

Zeitschrift des Institut International d'Administration publique, zu beziehen durch: La Documentation française, 29-31, quai Voltaire, F- 75430 Paris Cedex 5

Revue International des Sciences Administratives, Brüssel

Zeitschrift des Internationalen Instituts für Verwaltungswissenschaften, zu beziehen durch das Institut, Anschrift: Institut International des Sciences Administratives, rue Defacqz 1, Bte. 11, B- 1050 Bruxelles